



HANDHAVINGSVERSLAG 2021

COLOFON

Opgesteld door W.M.C. van Brouwershaven, Senior adviseur handhaving

Juni 2022



Inhoud

1. Inleiding	4
1.1 Impact Corona/Covid19	4
2. Beleidsmatig/organisatorisch	5
2.1 Organisatie handhaving	5
2.2 Beleidsuitgangspunt	5
2.3 Samenwerking	6
2.4 Organisatorisch	7
2.5 Beschikbare capaciteit en middelen.....	8
2.6 Inzetplanning en prioritering 2021	8
2.7. Databeheer	10
3. Uitvoering	12
3.1 Vergunning/melding gericht toezicht	12
3.2 Niet inrichting gebonden toezicht	13
4. Opmerkingen en conclusies.	16
Preventief horeca- en evenemententoezicht	16
Permanente bewoning van recreatiewoningen en andere vormen van oneigenlijk gebruik van woonruimtes	16
Controle op afvalinzameling	16
Hoe meten we of het helpt?	17
Bijlage 1: overzicht handhavingsinterventies domein 1	20

In de voorliggende rapportage doen wij verslag van de uitvoering van de handhavingstaken van de Gemeente Schouwen-Duiveland in 2021. Dit ten aanzien van de taken waarvoor wij in het kader van de Milieu, Brandveiligheid, Wonen en ruimte, Alcoholwet, eigen verordeningen en verkeerswetgeving bevoegd gezag zijn.

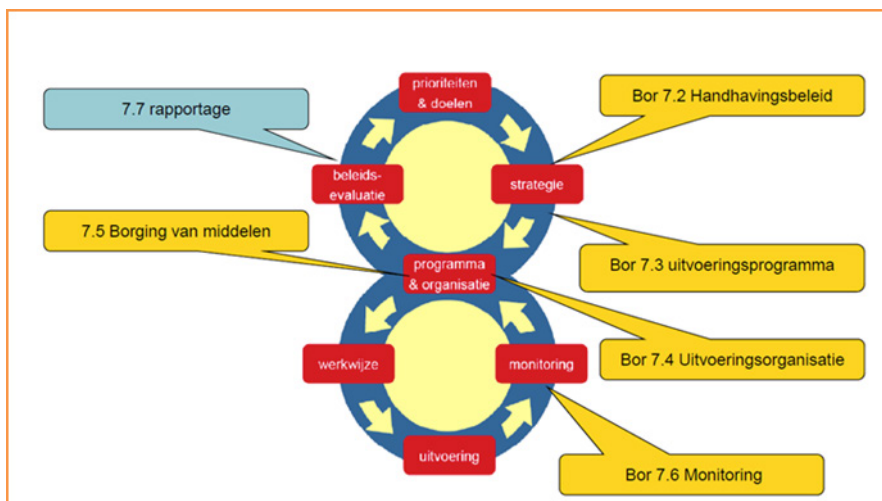
In het team handhaving van de afdeling Openbare werken zijn alle handhavingstaken binnen de gemeente op het gebied van Bouwen, Milieu, Alcoholwet, APV, RO, verkeer en bijzondere wetten bij elkaar gebracht.

In het Handhavingsprogramma 2021, staat beschreven welke handhavingsactiviteiten in 2021 door dit team werden uitgevoerd.

Het doel van dit jaarverslag is om inzicht te geven in de uitgevoerde werkzaamheden op handhavingsgebied in 2021 en om aan te geven in hoeverre de gestelde doelen zijn gehaald of activiteiten zijn uitgevoerd (kwantitatieve doelen).

Onze organisatie is verplicht om jaarlijks voor wat betreft de Wabo taken (bouwen en milieu) een handhavingsverslag op te stellen en aan het bestuur voor te leggen. Deze verplichting is vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Door middel van deze rapportage voldoen wij aan de eisen zoals deze door de wet worden gesteld.

Dit verslag heeft een beleidsmatig/organisatorisch en een uitvoerend deel.



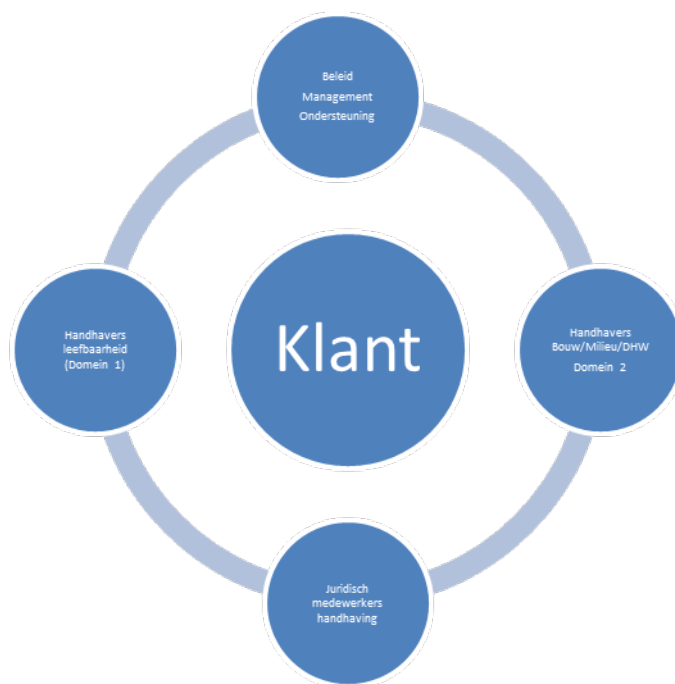
1.1 IMPACT CORONA/COVID19

Het zal geen verrassing zijn dat de Covid19 pandemie en daaruit voortvloeiende maatregelen net als in 2020 ook in 2021 weer ingrijpende effecten op het taakveld handhaving heeft gehad. Zo is er veel tijd en energie besteedt aan het toezicht op deze maatregelen. Hierdoor zijn diverse geplande taken niet of slechts gedeeltelijk uitgevoerd. Ook was het vanwege contactbeperkingen niet mogelijk of zeer moeilijk om controles uit te voeren.

De niet uitgevoerde taken zullen zoveel als mogelijk worden doorgeschoven naar 2022.

2.1 ORGANISATIE HANDHAVING

Onderstaand organogram geeft een weergave van de organisatiestructuur van het taakveld handhaving. Het taakveld handhaving is onderdeel van de afdeling Openbare werken (Ow).



2.2 BELEIDSUITGANGSPUNT

In 2021 is door ons college een geactualiseerd handhavingsbeleid geformuleerd. Hiertoe is het Zeeuwse VTH beleidsplan als gemeentelijk beleidsplan vastgesteld. Dit impliceert dat de Landelijke handhavingsstrategie (LHS) wederom deel uit maakt van het gemeentelijke handhavingsbeleid.

De uitvoeringstaken die in 2021 nog gebaseerd waren op het Handhavingsbeleidsplan 2016-2019 zijn geconcretiseerd in het Handhavingsprogramma 2021. Volgens dit beleid en programma is gewerkt. In 2022 wordt het Zeeuwse VTH-beleid verder uitgewerkt en wordt gestuurd naar een meerjarenplanning.

In 2021 is door onze gemeenteraad de Kwaliteitsverordening Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht Schouwen-Duiveland vastgesteld. Hierbij is het kwaliteitsniveau van de uitvoerende medewerkers en uitvoering van de taken vastgelegd.

2.2.1 Prioriteiten 2021

Op basis van een risico-analyse dienen prioriteiten in de handhaving gesteld te worden.

In 2020 is door ons een actuele prioriteitstelling voor 2021 gemaakt. De volgende prioriteiten zijn gesteld:

Lokale prioriteit	Invulling
Veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> • Toezicht op veiligheid van en in/om gebouwen. • Doelcontroles veiligheid horeca (nooduitgangen en dergelijke). • Toezicht op het verblijven in en gebruik van natuurterreinen. • Toezicht op brandveiligheid op campings en recreatieterreinen. • Toezicht op veilige huisvesting van arbeidsmigranten. • Veiligheid bij evenementen. • Toezicht op de noodverordening inzake Covid-19.
Ruimtelijke regelgeving	Toezicht op oneigenlijk gebruik van woonruimte en recreatiewoningen en -verblijven.
Fraude/ondermijning	<ul style="list-style-type: none"> • Preventie en aanpak van vrijplaatsen en ondermijning. • Toezicht op adresfraude.

Landelijke en regionale prioriteiten	Invulling
Asbest	Controle van sloopvergunningen en -meldingen.
Duurzaamheid	Controle op de bepalingen met betrekking tot energiegebruik en duurzame toepassingen.
Ondermijning	<ul style="list-style-type: none"> • Preventie en aanpak van vrijplaatsen en ondermijning. • Milieucriminaliteit. • Drugshandel. • Vraag naar goedkoop personeel/arbeidsuitbuiting.
Risicovolle inrichtingen	Vuurwerkinrichtingen. BRZO bedrijven.

In het kader van de optimalisering van het Zeeuwse VTH beleid vindt afstemming plaats met de overige gemeenten en andere (handhavings)partners om te komen tot uniforme handhavingsprioriteiten in de provincie Zeeland. Dit zal in 2022 verder uitgewerkt worden, waarbij, zoals in de Omgevingswet voorgeschreven gaat worden een probleem- en risicoanalyse wordt opgesteld voor het grondgebied van de gemeenschappelijke regelingen VRZ en RUD.

2.2.2 Landelijke Handhavingsstrategie

In het geactualiseerde handhavingsbeleid is de Landelijke Handhavingsstrategie geïntegreerd. Dit impliceert dat conform deze strategie wordt gehandhaafd. Er vindt afstemming plaats met het Functioneel parket van het Openbaar ministerie. Tevens vindt in het kader van de optimalisering van het Zeeuwse VTH beleid afstemming plaats met de overige gemeenten en andere handhavingspartners om te komen tot een uniforme uitvoering.

2.3 SAMENWERKING

2.3.1 Regio samenwerking

In 2021 is wederom vervolg gegeven aan de samenwerking met de gemeenten Middelburg, Veere en Vlissingen. Gezamenlijk zijn kaders uitgewerkt voor een eenduidig handhavingsbeleid en de uitvoering hiervan. Daarnaast wordt structureel informatie en kennis overgedragen.

Eveneens wordt nog steeds in gezamenlijkheid gewerkt aan het opstellen voor een verordening zoals verplicht wordt vanuit de Wet VTH (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving). Daarbij

wordt ook een samenwerkingsmodel ontwikkeld en in stand gehouden om te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria voortvloeiende uit de Wet VTH. Bij deelname aan werkgroepen of diverse overleggen wordt er regelmatig voor gekozen dat de vertegenwoordiger van 1 van de 4 gemeenten de gehele regio vertegenwoordigt.

2.3.2 Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (RUD)

Per 1 januari 2020 is de taak toezicht en handhaving met betrekking tot alle milieu-inrichtingen overgedragen aan de RUD. De afstemming van de samenwerking tussen de gemeente en de RUD is vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst(DVO). met een bijbehorend jaarplan. De RUD stelt zelf een jaarverslag op. Dit jaarverslag wordt u separaat aangeboden.

2.3.3 Veiligheidsregio Zeeland

De samenwerking en de afstemming van taken tussen de gemeente en de Veiligheidsregio is in 2021 voortgezet. Door de VRZ is het thematisch toezicht gecontinueerd. Het jaarverslag van de Veiligheidsregio wordt separaat aangeboden.

2.3.4 Lokaal handhavingsoverleg

In 2021 is er 2 keer een lokaal handhavingsoverleg gehouden. De deelnemers aan dit overleg waren:

- politie
- Waterschap Scheldestromen
- Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland
- gemeente Schouwen-Duiveland
- Rijkswaterstaat

Als gevolg van de beperkingen door de Covid19 maatregelen is het aantal bijeenkomsten beperkt gebleven tot 2 digitale bijeenkomsten. In 2022 zal onderzocht worden of en zo ja in welke vorm dit overleg gecontinueerd gaat worden.

2.3.5 Klachten en Piketregeling

Onze gemeente is tijdens kantoortijden bereikbaar via de gemeentelijke servicelijn. Buiten kantoortijden is onze gemeente voor milieuklachten bereikbaar via het provinciale milieualarmnummer. De opvolging van de milieuklachten wordt buiten kantooruren verzorgd door de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (RUD).

2.3.6 Veiligheidsoverleg burgemeester en politie.

Tweewekelijks vindt er overleg plaats tussen de burgemeester, politie en de beleidsmedewerkers van integrale veiligheid, handhaving en het sociaal domein.

2.4 ORGANISATORISCH

2.4.1 Handhavingsdocumenten

In 2021 is door ons college een geactualiseerd handhavingsbeleid geformuleerd. Hiertoe is het Zeeuwse VTH beleidsplan als gemeentelijk beleidsplan vastgesteld. De Landelijke handhavingsstrategie (LHS) maakt deel uit van het gemeentelijke handhavingsbeleid.

De uitvoeringstaken die in 2021 nog gebaseerd waren op het Handhavingsbeleidsplan 2016–2019 zijn geconcretiseerd in het Handhavingsprogramma 2021.

Volgens dit beleid en programma is gewerkt.

In 2021 is door onze gemeenteraad de Kwaliteitsverordening vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht Schouwen-Duiveland vastgesteld. Hierbij is het kwaliteitsniveau van de uitvoerende medewerkers en uitvoering van de taken vastgelegd.

In 2021 zijn de meest relevante handhavingsprotocollen geactualiseerd.

2.4.2 Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA)

In 2021 telde het team handhaving 5 BOA's domein I (verkeer en APV) in vaste dienst en een variabel aantal ingehuurd en daarnaast 3 BOA's Domein II (Milieu, Bouwen en Drank en Horeca).

2.4.3 Opleidingen

De navolgende opleidingen zijn gevolgd, dan wel gestart:

- Basis opleiding BOA.
- De wettelijk verplichte her- en bijscholingscursussen voor de BOA's.
- Diverse korte vakgerichte cursussen en trainingen.
- Voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet en de Wet private kwaliteitsborging bouwen.
- De opleidingen voor het taakveld Handhaving zijn opgenomen in het Opleidingsplan van de gemeente Schouwen-Duiveland.

2.5 BESCHIKBARE CAPACITEIT EN MIDDELEN.

Deze staan vermeld en zijn geborgd in de begroting en worden verantwoord in de jaarrekening. De inzet van de capaciteit wordt vermeld in het jaarlijkse handhavingsprogramma en de verantwoording hiervan in het handhavingsverslag.

2.6 INZETPLANNING EN PRIORITERING 2021

Inzet van mensen en middelen

Voor de capaciteit berekeningen is gebruik gemaakt van kengetallen. We hebben volgens deze berekeningen voldoende personeel en middelen in de begroting geborgd om het programma voor 2020 uit te voeren. Daarbij moet opgemerkt worden dat er maar beperkt ruimte is voor extra werkzaamheden.

Inzetplanning ten behoeve van beleid, management en ondersteuning voor het gehele taakveld handhaving

Product	Omschrijving	Prioriteit	Thema	Uren/jaar
SD001	Beleid, management	Hoog	BMO	1.650
SD002	Externe relaties, RUD, VRZ, Regio	Hoog	BMO	500

Inzetplanning ten behoeve van bouw, milieu, DHW en juridisch 2020

Product	Omschrijving	Prioriteit	Thema	Uren/jaar
SD101	Juridische afhandeling procedures	Hoog	JUR	3.912
SD102	Wet op de Kinderopvang	Hoog	JUR	100
SD201	Bouwtoezicht preventief (inclusief slopen)	Gemiddeld	BWT	970
SD202	Administratieve gereedmelding	Gemiddeld	BWT	150
SD203	Fysieke controle gereedmelding	Gemiddeld	BWT	550
SD205	Illegale bouw en verbouw	Gemiddeld	BWT	740

Product	Omschrijving	Prioriteit	Thema	Uren/jaar
SD206	Controle brandveiligheid met VRZ	Hoog	BWT	95
SD207	Strijdig gebruik en onrechtmatige bewoning/verhuur	Gemiddeld	BWT	550
SD502	Strafrechtelijk toezicht bouw en Milieu/BSBM	Hoog	INT	350
SD503	Overige (2 ^e her) controles	Gemiddeld	INT	600
SD504	Klachten bouw en milieu	Hoog	MIL/BWT	300
SD505	Externe en onvoorziene projecten (vrije ruimte)	Gemiddeld	INT	450

De verdeling van de uren in bovenstaande tabel is indicatief en gerelateerd aan de minimale inzet die noodzakelijk is om de totale taak uit te voeren. Binnen deze inzetplanning kunnen naar aanleiding van prioriteiten en/of actualiteiten verschuivingen plaatsvinden

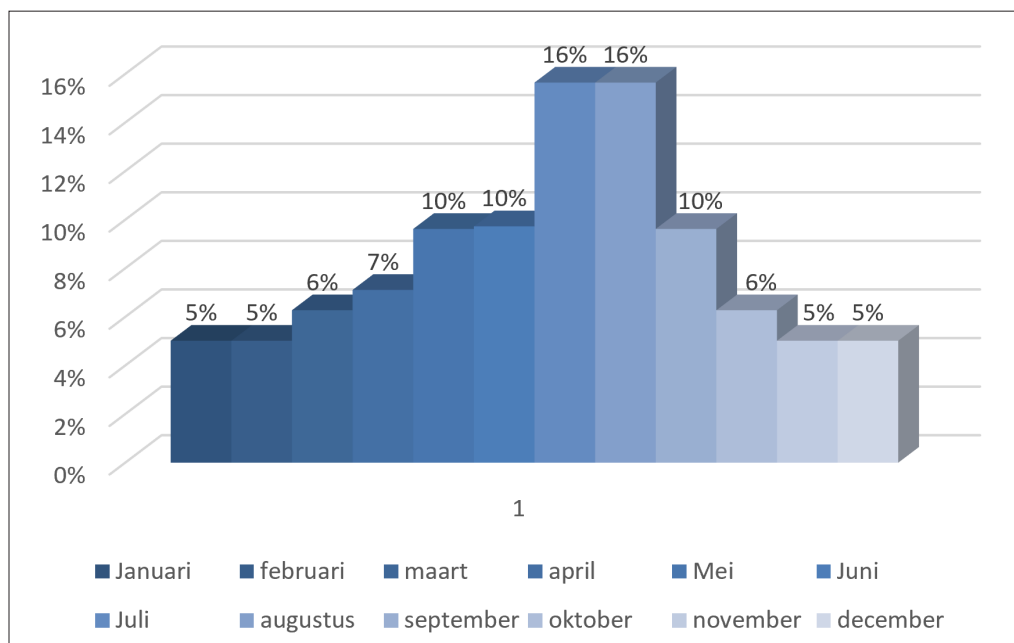
Daar onze gemeente geen urenregistratie per uitgevoerd product hanteert is het niet mogelijk om een overzicht te hebben van de daadwerkelijk bestede tijd per product.

Totaal aantal uren juridisch medewerkers : 3.912 2,72 Fte
Totaal aantal uren inspecteurs : 4.760 3,32 Fte
Beschikbare formatie : 8.672 6,04 Fte (exclusief BMO)

Inzetplanning ten behoeve van verkeer en leefbaarheid 2021

	Senior boa	Handhaver leefbaarheid	Fiscalist	Handhavings-ondersteuner
FTE per jaar	3 fte	4,2 fte	1,8 fte	4 fte
Inzet uren per jaar	4.299 productieve uren (1.433) door middel van vaste formatie	6.130 daadwerkelijke uren door middel van inhuur	2.690 daadwerkelijke uren door middel van inhuur	5.732 productieve uren (1.433) door middel van vaste formatie
Inzet per dienst	1	2	1,8	1

Inzet van de formatie per maand



Totaal aantal uren : 18.851

Doordat er vanwege de grote administratieve last geen tijdbestedingsregistratie per product of taak plaatsvindt, is niet mogelijk om weer te geven hoeveel tijd er daadwerkelijk per product of taak is besteed.

2.7. DATABEHEER

Als bevoegd gezag is de gemeente Schouwen verantwoordelijk voor een goed beheer van de gegevens van de binnen de gemeente aanwezige bedrijven en (verblijfs)objecten. Deze gegevens moeten actueel en volledig zijn. Deze gegevens zijn beschikbaar voor de toezichtstaken van de eigen organisatie, RUD en VRZ.

In 2021 zijn onderstaande informatiesystemen/bestanden onderhouden en waar nodig geoptimaliseerd.

Stelsel/bestand	Soort gegevens	Actie	Gebruikers	Opmerkingen
Zaakstelsel	Planning, archivering	Beheren en actualiseren	Gehele organisatie	In 2021 is een nieuw zaaktype ten behoeve van handhavingprocedures in gebruik genomen
BWT	Bouw/sloop vergunningen	Beheren en voorkomen van achterstanden	Vergunningverlening BAG VRZ	Dit stelsel wordt niet meer gebruikt voortoezichtstaken. Er is nog wel een verwerkingsachterstand

Systeem/bestand	Soort gegevens	Actie	Gebruikers	Opmerkingen
MPM	Bedrijfsgegevens en milieucontrole procedures	Beheren, Actualiseren, Optimaliseren	Vergunningverlening	De gegevens van MPM zijn in 2020 overdragen aan de RUD. Dit systeem wordt niet meer door handhaving gebruikt.
Vergunningen OVX	Evenementen en APV vergunningen	Beheren en voorkomen van achterstanden	Vergunningverlening	Registratie en planning overgeheveld naar het zaakstelsel
Excel bestand adressen verblijfs gebouwen	Adressen verblijfs gebouwen	Beheren Optimaliseren	Handhaving VRZ	
Excelbestand horeca-inrichtingen	Adressen van horecabedrijven	Beheren optimaliseren	Handhaving Vergunningverlening	

Het uitvoerend deel bestaat uit de volgende onderdelen:

- vergunning/melding gericht toezicht
- niet inrichting gebonden toezicht
- verkeerstoezicht
- evenementen toezicht
- alcoholwet
- klachten
- toezicht Covid19 maatregelen
- strafrechtelijk toezicht

3.1 VERGUNNING/MELDING GERICHT TOEZICHT

3.1.1 Niet genormeerde/vraag gestuurde Bouw-, monumenten- en ruimtelijke ordeningscontroles

	Uitgevoerd/ afgehandeld		Opgestart en nog in behandeling		Opmerking
	2020	2021	2020	2021	
Bouwcontroles en gereedmelding bouwwerken	390	570	343	533	

3.1.2 Bestuursrechtelijke afwikkeling en sancties

Totaal	Uitgevoerd/ afgehandeld		Opgestart en nog in behandeling		Opmerking
	2020	2021	2020	2021	
Alle controles/zaken met een juridische afhandeling	645	364	119	168	

Enkele specifieke items	Uitgevoerd/afgehandeld		Opmerking
	gepland	uitgevoerd	
Verhuur reguliere woningen voor recreatief gebruik	20	20	Conform toezegging aan de gemeenteraad
Overig strijdig gebruik (recreatie) woningen	20	61	
Illegale bouw	p.m.	28	

3.2 NIET INRICHTING GEBONDEN TOEZICHT

3.2.1 Algemeen

Het niet inrichting gebonden toezicht richtte zich voornamelijk op de navolgende controles:

- toezicht op de naleving van de Covid19 regels (intensief)
- toezicht op uitgaanspubliek (beperkt ten opzicht van eerdere jaren)
- toezicht op zogenaamde leefbaarheidsovertredingen
- toezicht op illegale recreatie
- toezicht op dumpen van zwerfafval
- toezicht op aanbieden van huisvuil
- toezicht op hondenoverlast
- toezicht in natuur- en recreatiegebieden
- strandtoezicht
- oog en oor toezicht voor andere handhavingspartners

De geplande controles zijn grotendeels uitgevoerd. Veel controles hadden een preventief karakter. De uitgereikte boetes staan gespecificeerd in het overzicht van de uitgereikte boetes.

3.2.2 Milieu-incidenten

In 2021 hebben zich 11 geregistreerde milieu-incidenten voorgedaan, zoals verontreiniging als gevolg van een brand of een incident op de weg en dergelijke (in 2020 7 stuks)

3.2.3 Verkeerstoezicht

In 2021 is er gecontroleerd op betaald parkeren en parkeren in strijd met de verkeersregels alsmede overige kleine verkeersovertredingen.

Aantal bekeuringen/ waarschuwingen	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Betaald parkeren	1.218	2.430	3.788	2.533	3.163	4.168
Overig parkeren	1.108	1.625	1.327	1.646	1.919	1.220
Waarschuwingen parkeren	203	313	200	Niet beschikbaar vanwege een systeemswitche in 2019	384	342
Wegslepers	5	5	3	4	0	2

3.2.4 Evenementen toezicht

Vanwege de Covid 19 maatregelen is het aantal evenementen uiterst gering geweest.

Bij evenementen waarbij veiligheid- en overlastaspecten aan de orde waren is preventief gecontroleerd. Vanwege deze controles zijn tijdens de voorbereiding en opbouw van de evenementen gevaarlijke en hinderlijke situaties voorkomen.

Tijdens deze controles combineren we repressief optreden naar aanleiding van klachten met preventieve controles. Bij de preventieve controles nemen we horeca, evenementen en illegale recreatie mee.

3.2.5 Alcoholwet

(Tevens verslaglegging met betrekking tot Preventie en Handhavingplan alcohol 2018-2021)

Als gevolg van de Covid19 maatregelen zijn de leeftijdscontroles bij de Horeca zeer beperkt uitgevoerd. Bij supermarkten en slijterijen zijn deze eveneens beperkt uitgevoerd.

Dit jaar is ook wederom aandacht besteed aan het alcoholgebruik door jongeren in de openbare ruimte zoals op de zogenaamde hangplekken. Dit jaar zijn een aantal jongeren door de inspecteurs en controleurs aangesproken en gewaarschuwd. Jongeren (2) die de overtreding weigerden te beëindigen zijn gewaarschuwd.

Controles Alcoholwet	Gepland	Uitgevoerd	Opmerking
Controle Horecabedrijven op vergunningen en overige regels	54	12	Vanwege de Covid19 beperkingen slechts beperkt uitgevoerd.
Controles Leeftijdsverstrekking met mysterieshoppers (DHW)	100	10	Vanwege de Covid19 beperkingen slechts beperkt uitgevoerd bij supermarkten en slijterijen
Leeftijdscontroles openbare ruimte	P.M.		Aantal geconstateerde overtredingen is gering.
Controles aanwezigheid en alcohol gebruik leidinggevenden	P.M.	3	

Boetes en formele waarschuwingen	2018	2019	2020	2021
Formele waarschuwingen leeftijdsverstrekking	22	23	4	4
Boetes leeftijdsverstrekking	0	6	7	0
Lasten onder dwangsom alcoholgebruik leidinggevenden	0	0	3	0
Informatie/waarschuwing Covid-19 regels	0	0	120	0
Jongeren in bezit alcohol	24	8	2	0

3.2.6 Klachten/meldingen

Dit overzicht betreft de klachten en meldingen die in 1e aanleg zijn afgehandeld door het team Handhaving De klachten die door de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland zijn afgehandeld worden opgenomen in het jaarverslag van deze dienst.

Klacht/melding	2018	2019	2020	2021
Handhaving - geluid	120	115	130	132
Handhaving - geur	57	46	41	59
Handhaving - milieu/ overig exclusief overlast	43	56	30	110
Handhaving - hondenpoep	27	19	29	102
Handhaving - parkeren algemeen	1.323	651	866	539
Totaal milieu en parkeren	1.570	887	1.096	942

Klacht/melding	2018	2019	2020	2021
Handhaving- overlast overig(leefbaarheid)	n.g.	n.g.	n.g.	325
Klachten/meldingen Covid19			>200	>200
Totaal meldingen ter afhandeling door handhaving				1.286

Handhaving- overlast overig (leefbaarheid) werd in voorgaande jaren anders geregistreerd.

3.2.7 Overtredingen Covid19 maatregelen

Omschrijving	Waarschuwing/ Advies	Sanctie/Boete	Last onder dwangsom
Strafrechtelijke feiten noodverordening	15	103	

3.2.8 Strafrechtelijk toezicht

Naast het reguliere strafrechtelijk toezicht in het kader van verkeers- en leefbaarheidsovertredingen wordt het instrument strafrecht ingezet bij gevallen waar opzettelijk of ernstig verwijtbare en onomkeerbare schade of overlast wordt veroorzaakt. In zulke gevallen wordt conform door de gemeente Schouwen-Duiveland gehanteerde Landelijk Handhavingsstrategie (LHS) proces-verbaal opgemaakt. Daarnaast wordt de opsporingsbevoegdheid van de Boa's ook ingezet en benut bij gezamenlijke handhavingsacties met andere handhavingspartners.

In 2021 is eveneens onder mandaat van de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland het instrument bestuurlijke strafbeschikking milieu beschikbaar geweest.

	2019	2020	2021	opmerking
Milieu/bouwen	4	0	1	Domein 2
Overige feiten	1.886	2.338	1.572	Gespecificeerd in bijlage 1
Fiscale feiten	2.533	3.163	4.168	Gespecificeerd in bijlage 1

Opmerkingen en conclusies

4

PREVENTIEF HORECA- EN EVENEMENTENTOEZICHT

Tijdens het recreatie hoogseizoen is intensief zowel preventief als repressief gecontroleerd op de naleving van de regels door de horeca ondernemingen en organisatoren van evenementen. Het aantal klachten over deze items blijven in vergelijking met eerdere jaren op een stabiel laag niveau.

PERMANENTE BEWONING VAN RECREATIEWONINGEN EN ANDERE VORMEN VAN ONEIGENLIJK GEBRUIK VAN WOONRUIMTES

Het aantal overtredingen die blijken uit de inschrijvingen in het BRP blijft hoog. In 2021 zijn 61 cases behandeld. De aanpak is dat zowel tegen de eigenaar als de gebruiker een handavingsprocedure wordt opgestart.

CONTROLE OP AFVALINZAMELING

Medewerkers van de reiniging, buitendienst(UOR) en handhaving zien nog steeds een toename van onjuist aangeboden huishoudelijk afval.

Bijvoorbeeld:

- Huishoudelijk afval gedumpt in openbare afvalbakken.
- Afval gedumpt naast ondergrondse containers.
- Afval gedumpt bij en in glas-, kleding- papier- en plastic verpakking inzamelcontainers.
- Restafval aanbieden in GFT- of plasticverpakking inzamelcontainers (kliko's).
- Sommige huishoudens bieden niet of nauwelijks restafval aan , wat kan duiden op andersoortige ontdoening.
- Bedrijven bieden illegaal bedrijfsafval aan bij de inzameldienst.

Gevolgen:

- Inkomstenderving van de afvalstoffenheffing.
- Extra kosten van de verwerking van het beheer van de openbare afvalbakken.
- Extra kosten opruimen van zwerfvuil en gedumpt afval.
- Extra kosten vanwege afgekeurde partijen recyclebaar afval.
- Verontreiniging van de openbare ruimte.

Handhaving:

In de praktijk blijkt dat het handhaven van deze overtredingen lastig is, omdat:

- er meestal geen daderindicatie is bij gedumpt afval
- er onvoldoende capaciteit is voor surveillances voor ontdekking op heterdaad;
- ontdekking op heterdaad echt toevaltreffers zijn;
- onjuiste aanbieding in kliko's is op zich al juridisch moeilijk handhaafbaar om dat een strikte definiëring van de afvalsoorten ontbreekt. Tevens is het voor de gebruiker praktisch moeilijk om strikt te scheiden. Daarom is het enkel mogelijk om op grove overtredingen te handhaven .Tevens is het niet altijd aantoonbaar dat de gebruiker zelf het verkeerde afval in de kliko gestopt heeft. Gelet hierop zal in 2022 een aanvang gemaakt worden met bestuurlijke handhaving, waarbij een vorm van omgekeerde bewijslast geldt.

HOE METEN WE OF HET HELPT?

In het handhavingsprogramma 2020 zijn hiervoor 3 indicatoren opgenomen.

1. Er zijn geen incidenten of ongelukken
Het aantal geregistreerde (milieu) incidenten en overige calamiteiten in 2020 bedroeg 11. Dit is een toename ten opzichte van vorig jaar (7 stuks). De meeste zaken betraf olie op de weg veroorzaakt door schade aan voertuigen. Derhalve is dit niet te relateren aan effecten door toezicht.
2. Bij meer dan 55 % van de genormeerde controles zijn er geen overtredingen

Soort controle	Naleefgedrag gerealiseerd Ja/Nee	Opmerkingen
Bouwcontroles	Ja	Behoudens het niet tijdig gereedmelden van bouwwerken voldoet het naleefgedrag aan de doelstelling. Het overtredingspercentage bedroeg minder dan 25 %
Strijdig gebruik (recreatie) woningen	Nee	Het handhavingstekort was voor dit onderwerp in 2021 hoog.
Leeftijdscontroles Drank en Horecawet	Nee	Dit jaar is vanwege de Covid beperkingen niet representatief

3. We ontvangen minder dan 1.000 klachten/ meldingen (met uitzondering van klachttype overlast leefbaarheid)
Er zijn 942 klachten ontvangen. Dit zijn er 48 minder dan de streefnorm.
Het is realistisch om de norm voor 2021 op 1.000 te houden.
Per 2021 is het klachttype overlast leefbaarheid centraal geregistreerd. Hier zijn 325 klachten over ontvangen.
Hiervoor is het zinvol om voor 2022 een streefnorm van maximaal 300 te stellen.
4. Evaluatie van de aandachtspunten 2021 ten behoeve van het stellen van prioriteiten in het Handhavingsprogramma 2022

Onderwerp	Evaluatie	Vervolg
Intensief toezicht op veiligheid (algemeen).	Maakt standaard deel uit van onze werkwijze.	Onverminderd voortzetten.
Leeftijdscontroles Drank en Horecawet.	Als gevolg van de Covid19 maatregelen zijn de leeftijdscontroles bij de horeca zeer beperkt uitgevoerd. Bij supermarkten en slijterijen zijn deze eveneens beperkt uitgevoerd.	Conform het preventie en handhavingsplan volledig inplannen. De uitvoering bepalen aan de hand van de geldende Covid19 maatregelen.
Alcohol bezit van jongeren in de openbare ruimte.	Aantal geconstateerde overtredingen is nihil. Gelet het grote aantal jongeren dat onze gemeente heeft bezocht afgelopen zomer is de vraag of het aantal geconstateerde overtredingen strookt met de feitelijke situatie.	In 2022 wederom als een kerntaak uitvoeren.

Onderwerp	Evaluatie	Vervolg
Continueren van de inzet op verbetering naleefgedrag met betrekking tot fiscaal parkeren.	Het aantal opgelegde naheffingen is nog steeds hoog. Betekent enerzijds dat er voldoende toezicht is. Echter anderzijds dat het naleefgedrag nog laag is.	In 2022 wederom als een kerntaak uitvoeren.
Aanpak onrechtmatige bewoning en overige vormen van strijdig gebruik.	Het aantal overtredingen blijft hoog, terwijl de controlecapaciteit beperkt was.	In 2022 wederom als een kerntaak uitvoeren. De verwachting is dat in 2022 de controlecapaciteit aanzienlijk uitgebreid is.
Naleving regelgeving omtrent basis registratie personen (BRP).	Het aantal overtredingen blijft hoog, terwijl de controlecapaciteit beperkt was.	In 2022 wederom als een kerntaak uitvoeren. De verwachting is dat in 2022 de controlecapaciteit aanzienlijk uitgebreid is.
Project brandveilig gebruik recreatieparken inclusief pilotproject Onze Hoeve.	Vanwege de Covid19 maatregelen was het project Onze Hoeve doorgeschoven naar 2021. Hierbij zijn > 150 overtredingen geconstateerd die nog opgepakt moeten worden.	Wordt in 2022 door de Veiligheidsregio Zeeland en de gemeente verder uitgevoerd. Dit laat een belasting van de juridisch medewerkers opleveren.
Zichtbaar strandtoezicht.	Is in 2021 frequent uitgevoerd.	Voortzetten in 2022.
Toezicht op illegale nachtrecreatie.	Is in 2021 conform planning uitgevoerd.	Voortzetten in 2022.
Controle op inzameling van afval en vanuit het Diftar voortkomend ontwijk gedrag.	Is conform planning uitgevoerd. De uitvoering kent verbeterpunten.	In 2022 zijn er 2.000 uur voor vrij gemaakt.
Toezicht op overstand bij campings.	Geen inzet op gepleegd.	Dit wordt in 2022 opgestart, daar er waarschijnlijk weer een heel druk recreatieseizoen volgt.
Toezicht op bouwwerken op en rond terrassen.	Is uitgevoerd. Mede met de uitbreiding als gevolg van de verruiming met betrekking Covid19.	Kan worden meegenomen in de reguliere taakuitvoering.
Toezicht op voorwaarden gesteld in ontheffingen i.z. Ruimtelijke ordening.	Is uitgevoerd.	Kan worden meegenomen in de reguliere taakuitvoering.
Naar aanleiding van behandeling in de gemeenteraad controles verricht op recreatief verhuur van reguliere woningen	Conform de toezegging aan de gemeenteraad 20 zaken ter handhaving opgepakt.	Afhankelijk van de beschikbare capaciteit deze controles in 2022 intensiveren.

5. Aandachtspunten/kerntaken ten behoeve prioriteiten Handhavingsprogramma 2021:

- Intensief toezicht op veiligheid (algemeen) - basistaak vanuit het handhavingsbeleid.
- Leeftijdscntroles Alcoholwet - basistaak vanuit het handhavingsbeleid.
- Alcohol bezit van jongeren in de openbare ruimte.

- Continueren van de inzet op verbetering naleefgedrag met betrekking tot fiscaal parkeren - basistaak vanuit het handhavingsbeleid.
- Aanpak onrechtmatige bewoning.
- Naleving regelgeving omtrent basis registratie personen (BRP).
- Project brandveilig gebruik recreatieparken inclusief pilotproject Onze Hoeve (veilig recreëren op campings en parken).
- Zichtbaar strandtoezicht.
- Controle op inzameling van afval en vanuit het Diftar voortkomend ontwijk gedrag
- Toezicht op overstand bij campings.
- Toezicht op de maatregelen inzake Covid 19.
- Toezicht op ernstige aantasting van milieu en landschap - basistaak vanuit het handhavingsbeleid.
- Toezicht op leefbaarheids- en hinderlijke verkeersovertredingen - basistaak vanuit het handhavingsbeleid.



Bijlage 1: overzicht handhavingsinterventies domein 1



Laan van St. Hilaire 2
4301 SH Zierikzee

Postadres:
Postbus 5555
4300 JA Zierikzee

T (0111) 452 000

gemeente@schouwen-duiveland.nl
www.schouwen-duiveland.nl