



JAARPLAN TOEZICHT WABO 2022

COLOFON

Opgesteld door W.M.C. van Brouwershaven, senior adviseur handhaving

Juni 2022

Inhoud

1. Wettelijk kader	4
2. Organisatie toezicht en handhaving	6
Gemeenschappelijke regelingen	6
Interne afstemming	6
Scheiding vergunningen en handhaving	6
Bereikbaarheid buiten kantooruren	6
3. Samenwerking en afstemming met handhavingspartners	7
Samenwerking met de Walcherse gemeenten	7
Samenwerking met de overige Zeeuwse gemeenten	7
Samenwerken in het kader van de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (Wet VTH)	7
Samenwerking met handhavingspartners op het gebied van de Wabo- en Milieutaken..	8
Uniforme werkwijze met het Openbaar Ministerie (OM)	8
Waarop en hoe vaak controleren we en welke interventies passen we toe?	8
4. Bouwtoezicht	10
5. Milieutoezicht	11
6. Amendement toezicht en handhaving strijdig gebruik (recreatief verhuur)	12
7. Databeheer	13
8. Ondernijning	14
9. Wat gaan wij daar voor doen?	15
Taken met betrekking tot Wabotaken en Alcoholwet -taken	15
10. Hoe meten we of het helpt?	16
Inzet van mensen en middelen	16
Bijlage: Lijst van geconsulteerde en input verstreckende actoren	24
Consultatie	24

Wettelijk kader

1

WABOTAKEN

Het integraal Jaarplan 2022 is op grond van artikel 73 Besluit omgevingsrecht (Bor) opgesteld. De gemeente Schouwen-Duiveland is verantwoordelijk voor het handhaven van diverse landelijke en lokale wetten en regels aangaande de fysieke leefomgeving. Onder andere milieu, bouw, APV en bijzondere wetten, zoals de Alcoholwet. Voor het beleid, de uitvoering en monitoring van toezicht en handhaving gelden wettelijke (kwaliteit)eisen die zijn neergelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo 2010)(Wet VTH), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daaraan gekoppelde Ministeriële regeling (Mor).

Dit jaarplan is opgesteld nadat de evaluatie van het Jaarplan 2021 heeft plaatsgevonden. De evaluatie resultaten en de daarop geformuleerde adviezen zijn verwerkt in dit Jaarplan 2022. Tevens zijn de resultaten van de evaluatie opgenomen in het Handhavingsverslag 2021.

Volgens het BOR werkt het college van burgemeester en wethouders (college van B en W) het handhavingsbeleid jaarlijks uit in een jaarplan waarin wordt aangegeven aan welke activiteiten zij het komende jaar prioriteiten geeft. Het college van B en W stemt het jaarplan af met de andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving.

Voor de uitvoering van het jaarplan dienen voldoende benodigde financiële en personele middelen beschikbaar te zijn. Het college van B en W dient hier zorg voor te dragen. Indien nodig dienen deze te worden aangevuld of het jaarplan moet worden aangepast (Art. 75 Bor).

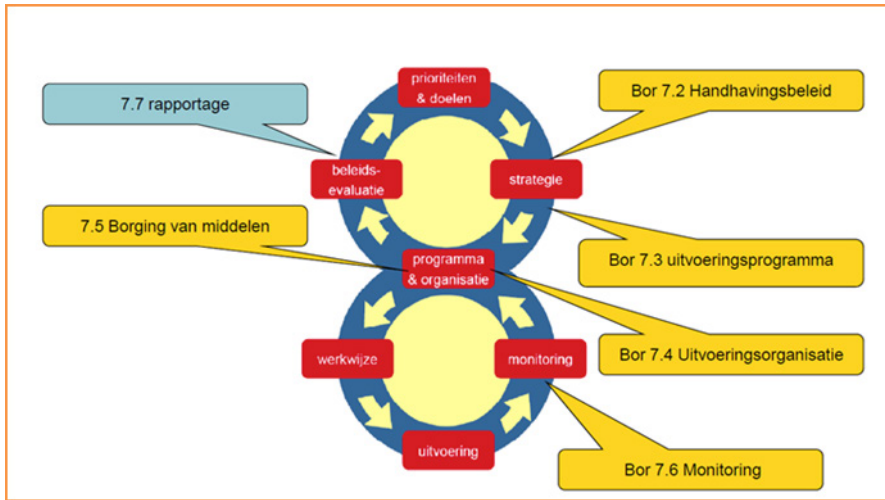
Het jaarplan moet bekend worden gemaakt aan de gemeenteraad. Het college van B en W is verantwoordelijk voor het toezicht op en de handhaving van veel regels. Hoe wij hier mee om gaan is opgenomen in ons handhavingsbeleid. In 2021 is een nieuw handhavingsbeleid geformuleerd en vastgesteld, welke waar anticipeert op de toekomstige veranderende wetgeving, zoals de Omgevingswet en de Wet Private kwaliteitsborging voor het bouwen(WPKB)⁽¹⁾. Tevens vindt integratie plaats met het provincie brede VTH-beleidsplan. Dit VTH beleidsplan behelst de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhaving van de milieu, bouw en ruimtelijke ordening taken (Wabo). In 2022 vindt een actualisatie van de risicoanalyse met betrekking tot toezicht en handhaving plaats.

In het beleid dient volgens de Bor (art. 7.2) een probleemanalyse te staan. Uit de probleemanalyse blijkt welke toezichtstaken veel en welke taken weinig prioriteit hebben. Dit is uitgewerkt in de Risicoanalyse Handhaving 2016–2019 (hierna: risicoanalyse). Deze resultaten gebruiken we, samen met lokale, provinciale en landelijke prioriteiten, om te bepalen hoeveel personeelscapaciteit we nodig hebben voor toezicht en handhaving in ons jaarlijkse integrale Jaarplan. Tevens worden actualiteiten vanuit voorgaande jaren meegewogen in de toekenning van de prioriteiten voor het jaar 2022.

In dit Jaarplan 2022 stemmen we capaciteit en prioriteiten op elkaar af. Het bevat een concrete uitvoeringsplanning met meetbare doelstellingen.

De uitvoering van de taken van de Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) en de Regionale uitvoeringsdienst Zeeland (RUD) worden in afzonderlijke jaarplannen opgenomen.

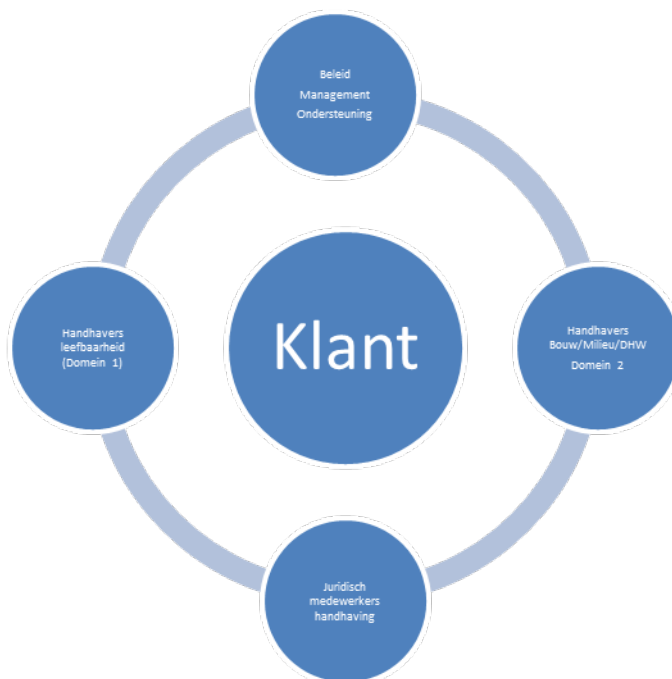
1 Waarschijnlijk treden de Omgevingswet en de Wet Private Kwaliteitsborging Bouwen per 1 juli 2022 in werking



Organisatie toezicht en handhaving

2

Onderstaand organogram geeft een weergave van de organisatiestructuur van het taakveld handhaving. Het taakveld handhaving is onderdeel van de afdeling Openbare werken (OW).



GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

De Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) voert namens de gemeente Schouwen-Duiveland toezicht en handhaving op het brandveilig gebruik uit.

De Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (RUD) voert toezicht uit en handhaaft namens de gemeente Schouwen-Duiveland op milieuregels bij bedrijven

INTERNE AFSTEMMING

We zorgen voor interne afstemming, zoals tussen toezicht, handhaving en vergunningverlening. Eveneens vindt er afstemming plaats met de taakvelden, belastingen, beheer openbare ruimte, recreatie, reiniging en welzijn.

SCHEIDING VERGUNNINGEN EN HANDHAVING

Een functionele scheiding tussen vergunningen en toezicht en handhaving is wettelijk verplicht voor de meeste Wabo taken. Bij de gemeente Schouwen-Duiveland is dit ook gescheiden.

BEREIKBAARHEID BUITEN KANTOORUREN

Binnen en buiten kantooruren moet de gemeente bereikbaar zijn voor meldingen en behandeling van incidenten en acute klachten voor milieuzaken. Dit gaat via een piketdienst die belegd is bij de RUD Zeeland.

Samenwerking en afstemming met handhavingspartners

3

SAMENWERKING MET DE WALCHERSE GEMEENTEN

Toezicht en handhaving wordt zoveel als mogelijk afgestemd met andere handhavende instanties. Daarom wordt er samengewerkt op provinciaal, regionaal en lokaal niveau. De afstemming vindt plaats tijdens de integrale overleggen. Naast deze structurele overleggen vindt tevens bilaterale afstemming plaats.

In 2022 werken we in de regio Walcheren-Schouwen-Duiveland in ieder geval samen op de volgende onderwerpen:

Onderwerp samenwerking	Invulling
Illegale (nacht) recreatie.	Gezamenlijke en gelijktijdige controle acties. Dit wordt nader uitgewerkt in het Jaarplan leefbaarheid.
Beleidsvoorbereiding.	Gezamenlijk stukken voorbereiden.
Voldoen aan de kwaliteitscriteria zoals voorgeschreven in de Wet VTH.	Door middel van dienstverleningsovereenkomst model taken voor elkaar uitvoeren.
Efficiënte inzet van medewerkers.	Elkaar vertegenwoordigen in ambtelijke en bestuurlijke overleggen.

SAMENWERKING MET DE OVERIGE ZEEUWSE GEMEENTEN

Boa convenant met alle Zeeuwse gemeenten

Het convenant behelst de uitwisseling van de bevoegdheden op het terrein van Boa's in domein 1 (openbare ruimte) en 2 (milieu, welzijn en infrastructuur). Het convenant is in 2017 in werking getreden.

In 2022 wordt aan deze samenwerking nadere invulling gegeven in samenhang met het Preventie- en Handhavingplan Alcohol alsmede met de realisering van de kwaliteitscriteria voortvloeiende uit de Wet VTH.

SAMENWERKEN IN HET KADER VAN DE WET VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT EN HANDHAVING (WET VTH)

Het is voor de individuele Zeeuwse gemeenten bijna niet mogelijk om zelfstandig aan de vereiste kwaliteitscriteria uit de Wet VTH te voldoen. Door samenwerking door middel van dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) wordt waar nodig invulling gegeven aan de kwaliteitscriteria zodat kan worden voldaan aan de Wet VTH.

In 2021 is verder uitgewerkt hoe dit vorm gegeven kan worden. Waar mogelijk wordt invulling gegeven aan deze samenwerking.

De ingevolge de Omgevingswet gewijzigde verordening die de uitvoering van dit kwaliteitsniveau borgt wordt indien deze wet in werking treedt in de eerste helft van 2022 aan de gemeenteraad ter vaststelling aangeboden.

SAMENWERKING MET HANDHAVINGSPARTNERS OP HET GEBIED VAN DE WABO- EN MILIEUTAKEN.

De samenwerking tussen Gemeente Schouwen-Duiveland, Politie, Waterschap Scheldestromen, Rijkswaterstaat, en RUD Zeeland wordt in 2022 gecontinueerd. Deze samenwerking vindt plaats op dossierniveau en door middel van een al lang bestaande overlegstructuur, namelijk het Lokale handhavingsoverleg (LHO). Gelet op het feit dat het milieutoezicht vrijwel volledig bij de RUD is belegd zal in 2022 onderzocht worden in welke vorm en frequentie het LHO gecontinueerd wordt.

UNIFORME WERKWIJZE MET HET OPENBAAR MINISTERIE (OM)

In ons handhavingsbeleidsplan is vastgelegd dat wij bij de handhaving de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) betrekken. Dit betekent dat afhankelijk van de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding getoetst wordt of er bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk wordt opgetreden. Bij de invoering van het Zeeuwse VTH-beleid gaan alle participerende organisaties de LHS toepassen.

WAAROP EN HOE VAAK CONTROLEREN WE EN WELKE INTERVENTIES PASSEN WE TOE?

Wat de frequentie is van het controleren op naleving van wet- en regelgeving hangt af van verschillende factoren. Hierbij is het van belang om een nauwkeurige inschatting te hebben van het risico dat overtreding met zich meebrengt.

Risico's (r) zijn berekend in de risicoanalyse waarbij rekening is gehouden met de kans (k) op een overtreding. Die kans heeft ook te maken met het naleefgedrag. Daarnaast is rekening gehouden met de mogelijke effecten(e) van een overtreding.

$$r = k \times e$$

Met de volgende effecten (of schades) is in de probleemanalyse rekening gehouden: milieu, bestuurlijk, fysiek, financieel economisch en maatschappelijk.

De probleemanalyse is onderdeel van het beleid. Hierin zijn per toezichtstaak de risico's berekend. Wanneer het nodig is wordt de probleemanalyse jaarlijks bijgesteld. Uit de probleemanalyse komt een score. Daaruit blijkt de prioriteit (het risico) en hieraan verbinden we het aantal controles en de benodigde personeelscapaciteit. Hoge risico's krijgen veel aandacht en minder belangrijke, minder.

In het kader van de optimalisering van het Zeeuwse VTH beleid vindt afstemming plaats met de overige gemeenten en andere (handhavings)partners om te komen tot uniforme handhavingsprioriteiten in de provincie Zeeland. Dit zal in 2022 verder uitgewerkt worden, waarbij, zoals in de Omgevingswet voorgeschreven gaat worden een probleem- en risicoanalyse wordt opgesteld voor het grondgebied van de gemeenschappelijke regelingen VRZ en RUD.

In het geactualiseerde handhavingsbeleid is de Landelijke Handhavingsstrategie geïntegreerd. Dit impliceert dat conform deze strategie wordt gehandhaafd. Er vindt afstemming plaats met het Functioneel parket van het Openbaar ministerie. Tevens vindt in het kader van de optimalisering van het Zeeuwse VTH beleid afstemming plaats met de overige gemeenten en andere handhavingspartners om te komen tot een uniforme uitvoering.

We houden met de onderstaande (lokale) prioriteiten rekening.

Lokale prioriteit	Invulling
Veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> • Toezicht op veiligheid van en in/om gebouwen. • Doelcontroles veiligheid horeca (nooduitgangen en dergelijke). • Toezicht op het verblijven in en gebruik van natuurterreinen. • Toezicht op brandveiligheid op campings en recreatieterreinen. • Toezicht op veilige huisvesting van arbeidsmigranten. • Veiligheid bij evenementen. • Toezicht op de noodverordening inzake Covid19.
Ruimtelijke regelgeving	Toezicht op oneigenlijk gebruik van woonruimte en recreatiewoningen en recreatieverblijven.
Fraude/ondermijning	<ul style="list-style-type: none"> • Preventie en aanpak van vrijplaatsen en ondermijning. • Toezicht op adresfraude.

Landelijke en regionale prioriteiten	Invulling
Asbest	Controle van sloopvergunningen en –meldingen.
Duurzaamheid	Controle op de bepalingen met betrekking tot energiegebruik en duurzame toepassingen.
Ondermijning	<ul style="list-style-type: none"> • Preventie en aanpak van vrijplaatsen en ondermijning. • Milieucriminaliteit. • Drugshandel. • Vraag naar goedkoop personeel/arbeidsuitbuiting.
Risicovolle inrichtingen	Vuurwerkinrichtingen. BRZO bedrijven.

De bouwinspecteurs bij de gemeente Schouwen-Duiveland hebben verschillende taken. Zij hebben toezichtstaken en handhavingstaken. Onder deze taken wordt verstaan: controle op omgevingsvergunning; toezicht en handhaving op constructieve veiligheid; toezicht op toepassing van energie- en duurzaamheid maatregelen; toezicht op (asbest) sloop in samenwerking met de Inspectie SZW (voorheen Arbeidsinspectie); meldingen van belanghebbenden op illegale bouw; toezicht en handhaving op het bestemmingsplan; toezicht en handhaving op de BAG; toezicht en handhaving op recreatiewoningen; toezicht op ontmanteling van hennepkwekerijen.

Het bouwtoezicht is een belangrijke basis voor een adequate uitvoering van de Basisregistratie gebouwen (BAG) en de Wet waardering onroerende zaken (WOZ).

Het toezicht op bedrijfsmatige asbestsaneringen is belegd als een basistaak die door omgevingsdiensten moet worden uitgevoerd. Deze taak wordt voor wat betreft bedrijfsmatige asbestsanering uitgevoerd door de RUD Zeeland.

Het toezicht op asbestsanering door particulieren wordt door de eigen organisatie uitgevoerd.

Op het moment van het opstellen van dit programma is er nog geen duidelijkheid op welk moment de Omgevingswet en de Wet private kwaliteitsborging bouwen in werking treden. Mocht dit toch nog 1 juli 2022 worden zal dat zeker de nodige voorbereidingen in 2022 vragen, welke beslag gaan leggen op de beschikbare toezichtcapaciteit. Tevens zal dan een substantieel deel van het bouwtoezicht geprivatiseerd worden. Echter de verwachting is dat dit pas in 2023 significante wijzigingen in de taken tot gevolg heeft.

Milieutoezicht

5

De RUD Zeeland voert de taak voor wat betreft controles bij de circa 1.400 bedrijven⁽²⁾ die in onze gemeente gevestigd zijn volledig voor ons uit. De gemeente is verantwoordelijk en is bevoegd gezag.

De inzetplanning voor milieucontroles is planmatig door de RUD vastgelegd.

Milieutoezicht in de openbare ruimte wordt uitgevoerd door het team Leefbaarheid.

2 Bedrijven vallend onder de regels van het Activiteitenbesluit Milieubeheer



Amendement toezicht en handhaving strijdig gebruik (recreatief verhuur)

6

Aan het amendement wordt als volgt invulling gegeven. Er worden vier nieuwe medewerkers geworven momenteel. 1 juridisch beleidsmedewerker die zich zal gaan richten op het de aanschrijvingen en de bezwaar en beroepsprocedures. Ook worden er 3 handhavers geworven. Een handhaver binnen het team van de Wabo-toezichthouders en twee handhavers binnen het team leefbaarheid. Zij zullen het onderzoek doen, bestemmingsplannen uitdiepen, maar ook werken aan een goed lokaal en regionaal netwerk. Het streven is om in het 1e jaar 80 dossiers op te starten inzake het strijdig gebruik van woningen.

Als bevoegd gezag is de gemeente Schouwen verantwoordelijk voor een goed beheer van de gegevens van de binnen de gemeente aanwezige bedrijven en (verblijfs)objecten. Deze gegevens moeten actueel en volledig zijn. Deze gegevens zijn beschikbaar voor de toezichtstaken van de eigen organisatie, RUD en VRZ.

In 2022 worden onderstaande informatiesystemen/bestanden onderhouden en waar nodig geoptimaliseerd

Systeem/bestand	Soort gegevens	Actie	Gebruikers	Opmerkingen
Zaaksysteem	Registratie, archivering, communicatie	Gebruiken	Gehele organisatie	
BWT	Bouw/sloop vergunningen	Beheren en voorkomen van achterstanden	Vergunningverlening BAG Handhaving VRZ	
MPM	Bedrijfsgegevens en milieucontrole procedures	Uitfaseren voor wat betreft handhaving	Vergunningverlening Handhaving RUD Externe handhavingspartners op verzoek	Wordt vanaf 2020 niet meer ten behoeve van handhaving geactualiseerd in verband met de registratie in Squit 2020 van de RUD
Vergunningen OVX	Evenementen en APV vergunningen	Beheren en voorkomen van achterstanden	Vergunningverlening Handhaving OMWB	
Excel bestand adressen verblijfs gebouwen	adressen verblijfs gebouwen	Beheren Optimaliseren	Handhaving VRZ	Onderzocht wordt of dit bestand onder beheer van de VRZ te brengen
Excelbestand horeca-inrichtingen	Adressen van horecabedrijven	Beheren optimaliseren	Handhaving Vergunningverlening	



Ondermijning

8

Het toezicht op activiteiten die raakvlakken kunnen hebben met criminele activiteiten of anderszins een relatie hebben met ondermijning heeft een hoge prioriteit. Hiertoe werken wij nauw samen met onze overige handhavingspartners. In 2022 is dit wederom een aandachtspunt. Inhoudelijk worden deze activiteiten beschreven in het Jaarplan integrale veiligheid.

Handhaving heeft in deze een faciliterende rol.

Wat gaan wij daar voor doen?

9

TAKEN MET BETREKKING TOT WABOTAKEN EN ALCOHOLWET -TAKEN

Genormeerde taken:

- 50 repressieve bouwcontroles (controles van illegale bouwwerken en verbouwingen).
- 40 onderzoeken naar onrechtmatig recreatief verhuur van reguliere woningen.
- 40 onderzoeken van permanente bewoning van recreatiewoning.
- 40 onderzoeken naar (woon) fraude aan de hand van BRP inschrijvingen.

Vraag gestuurde taken:

- Preventieve bouwcontroles uitvoeren (controles tijdens de bouw).
- Gereedmeldingcontroles (bouwvergunningen).
- Marginale/administratieve gereedmeldingcontroles bij kleine bouwwerken of verbouwingen.
- Klachten /meldingen afhandelen.
- Conform de Landelijke Handhavingsstrategie, strafrechtelijke afhandelingen inzake dhw-, milieu-, bouw- en ruimtelijke ordening-overtredingen.
- Toezicht op de kinderdagverblijven.

Taken op verzoek vanuit de organisatie:

- Toezicht op nieuwvestiging van zorgaanbieders (WWL).
- Mede optreden bij ernstige gevallen van woning vervuiling (WWL).
- Bestuursrechtelijk en /of strafrechtelijk optreden bij onjuist aanbieden van afval (Reiniging).
- Toezicht op alcohol- en middelengebruik door minderjarigen (WWL).
- Toezicht op bouwwerken op en rond terrassen (R en M).
- Toezicht op naleving van voorwaarden ontheffing bestemmingsplanregels (R en M).
- Handhaving van overlast door knalapparatuur in de landbouw (R en M).

Organisatorische taken:

- Actualiseren en beheren van databestanden ten behoeve van toezichtstaken.
- Optimaliseren van de registratiesystemen, zoals Zaaksysteem en adresbestanden .
- Optimaliseren van bedrijfsprocessen met betrekking tot handhaving.
- Voorkomen van handhavingszaken door inzet van buurtbemiddeling.

Incidentele langlopende projecten :

- Project toezicht Onze Hoeve in Bruinisse.
- Project toezicht Duinpolder in Burgh Haamstede.

Hoe meten we of het helpt?

10

(afgestemd op de resultaten in 2021 vermeld in het Handhavingsverslag 2021)

1. Er zijn minder dan 20 incidenten of ongelukken. (inclusief leefbaarheid).
2. Bij meer dan 55 % van de controles worden geen overtredingen geconstateerd.
3. We ontvangen minder dan 1300 klachten en/of handhavingsverzoeken. (inclusief leefbaarheid).

INZET VAN MENSEN EN MIDDELEN

Voor de capaciteit berekeningen is gebruik gemaakt van kengetallen.

We hebben volgens deze berekeningen voldoende personeel en middelen in de begroting geborgd om het programma voor 2022 uit te voeren. Daarbij moet opgemerkt worden dat er maar beperkt ruimte is voor extra werkzaamheden.

De formatieve inzet en planning is opgenomen in het Jaarplan toezicht leefbaarheid.

Inzetplanning ten behoeve van beleid, management en ondersteuning voor het gehele taakveld handhaving

Product	Omschrijving	Prioriteit	Thema	Uren/jaar
SD001	Beleid, management	Hoog	BMO	1.650
SD002	Externe relaties, RUD, VRZ, Regio	Hoog	BMO	500

Inzetplanning ten behoeve van bouw/Ruimtelijke ordening ,milieu en juridisch 2022

Product	Omschrijving	Prioriteit	Thema	Uren/jaar per 01-01-2022	In 2022 verwachte mutaties
SD101	Juridische afhandeling procedures	Hoog	JUR	3.912	+1.433 afhankelijk van de voortgang van de werving.
SD102	Wet op de Kinderopvang	Hoog	JUR	100	
SD201	Bouwtoezicht preventief (inclusief slopen)	Gemiddeld	BWT	1.810	
SD205	Illegale bouw en verbouw	Hoog	BWT	600	
SD206	Controle brandveiligheid met VRZ	Hoog	BWT	95	

Product	Omschrijving	Prioriteit	Thema	Uren/ jaar per 01-01- 2022	In 2022 verwachte mutaties
SD207	Strijdig gebruik en onrechtmatige bewoning/verhuur	Hoog	BWT	550	+1.433 afhankelijk van de voortgang van de werving.
SD502	Strafrechtelijk toezicht bouw en Milieu/BSBM	Hoog	INT	350	
SD503	Overige (2 ^e her) controles	Gemiddeld	INT	600	
SD504	Klachten bouw en milieu	Hoog	MIL/BWT	300	
SD505	Externe en onvoorziene projecten (vrije ruimte)	Gemiddeld	INT	450	

De verdeling van de uren in bovenstaande tabel is indicatief en gerelateerd aan de minimale inzet die noodzakelijk is om de totale taak uit te voeren. Binnen deze inzetplanning kunnen naar aanleiding van prioriteiten en/of actualiteiten verschuivingen plaatsvinden

Totaal aantal uren juridisch medewerkers : 5.345 = 3,72 Fte

Totaal aantal uren inspecteurs : 6.190 = 4,32 Fte

Beschikbare formatie : 11.535 = 7,95 Fte (Exclusief BMO) afhankelijk van de voortgang van de werving.

Planmatige reguliere handhavingstaken met de betrekking tot de Wabo en DHW

Specifieke doelstellingen en planning van de gemeente Schouwen-Duiveland voor 2022

Project/activiteit:	Uitvoeren integrale milieucontroles
Toelichting:	Toezicht op de relevante milieuregelgeving bij bedrijven.
Beleidsuitgangspunten/keuzes:	Deze taak is per 1 januari 2020 krachtens mandaat in zijn geheel belegd bij de RUD Zeeland.
Globale planning:	Deze planning is opgenomen in de jaarplanning van de RUD-Zeeland.

Project/activiteit:	Uitvoeren repressieve bouwcontroles
Toelichting:	Toezicht op illegaal bouwen en toezicht op de erfgoedregulering.
Beleidsuitgangspunten/keuzes:	<p>Dit is een wettelijk verplichte taak.</p> <p>De prioriteitstelling is gebaseerd op de risicoanalyse handhaving 2015–2019 van de gemeente Schouwen-Duiveland. De risicoanalyse handhaving wordt in 2022 geactualiseerd. Bij de sanctionering van geconstateerde overtredingen wordt de Landelijke handhavingsstrategie (LHS) toegepast.</p> <p>De regels met betrekking tot verwijdering van asbest en het aanleveren hiervan aan de milieustraat heeft extra aandacht.</p> <p>Kwaliteitsdoelstelling: 95 % van de verrichte controles en de gevoerde procedures voldoen aan de gestelde eisen van professioneel handhaven en de daarvoor vastgestelde handhavingsprotocollen.</p> <p>Acties om dit te bereiken: Wij gaan hiervoor repressieve controles verrichten waarbij de prioriteit ligt bij objecten die qua controle prioriteit zeer hoog en hoog scoren.</p>
Globale planning:	Gehele jaar. Ingeplande uren voor 2022 staan vermeld in de inzetplanning 2022.

Project/activiteit:	Uitvoeren preventieve bouwcontroles en gereedmeldingen
Toelichting:	<p>Toezicht op de veiligheidsaspecten van bouwen en veilig gebruik van gebouwen.</p> <p>Toezicht op het toepassen van energie- en duurzaamheidsmaatregelen.</p> <p>Gegevens genereren voor de uitvoering van de BAG.</p>
Mogelijke wijziging per 1 juli 2022	Naar verwachting treden per 1 juli 2022 de Omgevingswet en de Wet private kwaliteitsborging bouwen in werking. Dat zal impact hebben op de taken en bevoegdheden. Een groot deel van de bouwtoezichtstaken zal dan geprivatiseerd worden. De verwachting is wel dat werkzaamheden in 2022 nog grotendeels volgens de oude systematiek plaatsvinden en dat in 2023 de werkzaamheden daadwerkelijk gaan veranderen.

Project/activiteit:	Uitvoeren preventieve bouwcontroles en gereedmeldingen
<p>Beleidsuitgangspunten/keuzes:</p>	<p>Wij hechten grote waarde aan veiligheid van gebouwen en woningen evenals aan een veilig gebruik van gebouwen en woningen. Dit is een wettelijk verplichte taak.</p> <p>Wij kiezen er voor om zo veel als mogelijk alle opgeleverde woningen en verblijfsgebouwen te controleren tijdens de bouw en na de oplevering van het bouwwerk.</p> <p>Acties om dit te bereiken:</p> <p>Wij gaan hiervoor preventieve controles verrichten waarbij de prioriteit ligt bij objecten die qua controle prioriteit zeer hoog en hoog scoren. Deze planning is afhankelijk van de 'marktsituatie'.</p> <p>Na de bouw worden bij onder andere woningen, bedrijfsgebouwen en utiliteitsgebouwen uitgebreide gereedmeldingscontroles gedaan.</p> <p>Hiernaast zullen nog marginale/administratieve gereedmeldingscontroles ten behoeve van de WOZ-administratie bij kleine bouwwerken of verbouwingen worden gedaan.</p> <p>Alle bouwwerken worden ten behoeve van de BAG- en WOZ administratie tenminste administratief gereed gemeld.</p>
<p>Globale planning:</p>	<p>Gehele jaar.</p> <p>Ingeplande uren voor 2022 staan vermeld in de inzetplanning 2022.</p>
Project/activiteit:	Uitvoeren controles Wet op de Ruimtelijke Ordening/ Omgevingswet
<p>Toelichting:</p>	<p>Controle op strijdig gebruik van gebouwen en gronden.</p> <p>Toezicht op permanente bewoning van recreatiewoningen.</p> <p>Toezicht op recreatief gebruik van reguliere woningen.</p> <p>Toezicht op de voorschriften omtrent campings en recreatieterreinen.</p>

Project/activiteit:	Uitvoeren controles Wet op de Ruimtelijke Ordening/ Omgevingswet
Beleidsuitgangspunten/keuzes:	<p>Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het Gemeentelijk Handhavingsbeleid en de daarbij behorende probleemanalyse.</p> <p>De specifieke controle op illegale permanente bewoning van recreatiewoningen is tevens vastgelegd in gemeentelijk beleid en wordt conform dit beleid uitgevoerd.</p> <p>Eveneens wordt gevolg gegeven aan de wens van de gemeenteraad om extra toezicht op dit onderwerp en waarvoor ook extra formatieruimte beschikbaar is gesteld.</p> <p>Kwaliteitsdoelstelling: 95 % van de verrichte controles en de gevoerde procedures voldoen aan de gestelde eisen van professioneel handhaven en de daarvoor vastgestelde handhavingsprotocollen.</p> <p>Acties om dit te bereiken: De controles ten behoeve van ruimtelijke ordeningsaspecten vinden normaliter gelijktijdig plaats tijdens de bouwcontroles en naar aanleiding van klachten en meldingen.</p>
Globale planning:	<p>Gehele jaar</p> <p>Ingeplande uren voor 2022 staan vermeld in de inzetplanning 2022 onder de onderwerpen bouwtoezichten strijdig gebruik.</p>

Project/activiteit:	Afhandelen van klachten Uitvoeren van een 24 uur bereikbaarheidsregeling
Toelichting:	<ul style="list-style-type: none"> • Afhandelen van klachten op het gebied van bouwregelgeving, ruimtelijke regelgeving, milieu wetgeving en overige Wabo gerelateerde regelgeving. • Een 24 uur bereikbaarheidsregeling voor (milieu)klachten realiseren.

Project/activiteit:	Afhandelen van klachten Uitvoeren van een 24 uur bereikbaarheidsregeling
Beleidsuitgangspunten/keuzes:	<p>In het handhavingsbeleid van de gemeente Schouwen-Duiveland is vastgelegd dat het behandelen van klachten een hoge prioriteit heeft.</p> <p>Hierbij is wel het streven dat een substantieel deel van de klachten door buurtbemiddeling opgelost kan worden.</p> <p>Kwaliteitsdoelstelling: 95 % van de door de gemeente afgehandelde klachten wordt afgehandeld conform het protocol klachtenafhandeling.</p> <p>Acties om dit te bereiken: De niet inrichting gebonden klachten, worden door medewerkers van de gemeente Schouwen-Duiveland afgehandeld. Het hebben van een bereikbaarheidsregeling voor milieuklachten is een wettelijke taak. Deze taken zijn krachtens mandaat belegd bij de RUD Zeeland.</p>
Globale planning:	Gehele jaar.

Project/activiteit:	Toezicht op de Wet kinderopvang
Toelichting:	Administratief juridische afhandeling van het toezicht en de handhaving met betrekking tot de kinderdagverblijven.
Beleidsuitgangspunten/keuzes:	<p>De gemeente Schouwen-Duiveland kent een hoge prioriteit toe aan de veiligheid van kinderdagverblijven. Ook wordt toezicht gehouden op de in de Wet kinderopvang geregelde welzijnsaspecten Er wordt gehandhaafd conform het landelijk toegepaste handhavingsprotocol. De gemeente Schouwen –Duiveland heeft er voor gekozen om de controles te laten uitvoeren door de GGD Zeeland. De daadwerkelijk bestuursrechtelijke handhaving wordt door de gemeente zelf uitgevoerd.</p> <p>Kwaliteitsdoelstelling: 95 % van de verrichte controles en de gevoerde procedures voldoen aan de gestelde eisen van professioneel handhaven en de daarvoor vastgestelde handhavingsprotocollen.</p> <p>Acties om dit te bereiken: Regulier toezicht op de kinderdagverblijven door de GGD.</p>
Globale planning:	Gehele jaar. Ingeplande uren voor 2022 staan vermeld in de inzetplanning 2022.

Project/activiteit:	Ketentoezicht/Samenwerking
Toelichting:	In het kader van het ketentoezicht toezicht (oog en oor functie) houden op onder meer bodemsaneringen, tanksaneringen, grondtransporten en asbestsaneringen.
Beleidsuitgangspunten/keuzes:	Bijdrage leveren aan een optimaal verloop van het multidisciplinaire handavingsproces met betrekking tot bodemactiviteiten. Acties om dit te bereiken: Verrichten van controles bij bodemsaneringen, tanksaneringen, grondtransporten en asbestsaneringen.
Globale planning:	Gehele jaar. Opgenomen in de relevante taken.

Project/activiteit:	Toezicht op afvalverwerking
Toelichting:	Toezicht op overtredingen ,zoals afvaldumpingen, onjuist ter inzameling aanbieden van afvalstoffen enzovoort. Toezicht op de gescheiden inzameling van afval stoffen bij zowel bedrijven als particuliere huishoudens. De prioriteit is hoog. Echter in de praktijk blijkt handhaving complex.

Project/activiteit:	Toezicht op afvalverwerking		
Beleidsuitgangspunten/ keuzes:	<p>Toezicht op afvalverwerking is een wettelijk verplichte autonome taak.</p> <p>Kwaliteitsdoelstelling: 95 % van de verrichte controles en de gevoerde procedures voldoen aan de gestelde eisen van professioneel handhaven en de daarvoor vastgestelde handhavingsprotocollen.</p>		
Acties om dit te bereiken:	Toezicht wordt gehouden op overtredingen met betrekking tot afvalstoffen, zoals:	Uitvoering door:	Prioriteit
	Er wordt in 2022 tenminste 1 keer een controle gehouden op en nabij de milieustraat.	Team leefbaarheid en politie.	Samenwerkingsactie
	Onjuist aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen.	Team leefbaarheid in samenwerking met reinigingsdienst.	Speerpunt
	Afval dumpen.	Team leefbaarheid en team BMT	Regulier toezicht
	Onjuist handelen met bedrijfsafvalstoffen Type A inrichtingen.	Team bouw- en milieutoezicht	Projectmatig
	Onjuist handelen met bedrijfsafvalstoffen overige bedrijven.	Regionale uitvoeringsdienst Zeeland (RUD)	Regulier toezicht
	Het verspreiden van klein zwerfafval.	Team Leefbaarheid	Regulier toezicht
	Toezicht op asbest saneringen door particulieren.	Team BMT	Regulier toezicht
	Toezicht op bedrijfsmatige asbestsaneringen.	RUD	Regulier toezicht
Globale planning	<p>Gehele jaar</p> <p>De voorlopig beschikbare uren voor 2022 staan vermeld in de inzetplanning Leefbaarheid 2022.</p>		

Bijlage: Lijst van geconsulteerde en input verstreckende actoren

CONSULTATIE

Het Jaarplan is opgesteld ten behoeve van de uitvoering van de handhaving van een breed scala van regelgeving .

Hiertoe is het ook belangrijk dat zowel interne als externe actoren worden betrokken bij het opstellen van het Jaarplan.

Input ontvangen van:

Intern:

- Jack van der Hoek, Portefeuillehouder handhaving
- Noortje van Beveren, beleidsmedewerker integrale veiligheid
- Jacques Straver, beleidsmedewerker integrale veiligheid
- Pim van Dijk, coördinator handhaving
- Djewaan Hindori, coördinator reiniging
- Risto de Pachter, team coördinator Uitvoeringsbedrijf
- Jeroen Dirksen, coördinator vergunningverlening/evenementen
- Yvonne Goudzwaard, medewerker Burgerzaken
- Diverse medewerkers ruimtelijk beleid
- Diverse medewerkers WWL
- Medewerkers handhaving

Extern:

- RUD Zeeland
- VRZ
- Projectbureau CWZ (Alcohol en jongeren)
- Politie
- Deelnemers LHO, zijnde Politie, Waterschap, Rijkswaterstaat, RUD Zeeland
- Gemeenten, Middelburg, Veere en Vlissingen (samenwerking)
- Overige Zeeuwse gemeenten en de Provincie Zeeland (aspect Wet VTH en samenwerking)
- Staatsbosbeheer

Voorts is er input opgehaald vanuit diverse overlegstructuren, zoals, (JPO), het tweewekelijkse veiligheidsoverleg , horecaoverleg met de politie, werkgroep handhaving 'laat ze niet (ver)zuipen'.



Laan van St. Hilaire 2
4301 SH Zierikzee

Postadres:
Postbus 5555
4300 JA Zierikzee

T (0111) 452 000

gemeente@schouwen-duiveland.nl
www.schouwen-duiveland.nl