

Omgevingsvergunning

RIJKSWEG 28, NIEUWERKERK

Gemeente Schouwen-Duiveland



STATUS:

ONTWERP

DATUM:

29 maart 2024

IMRO IDN:

NL.IMRO.1676.Rijksweg28-ON01

OPDRACHTNEMER

IntROview B.V.
Sterrenlaan 24
2743 LS Waddinxveen
telefoon 0182 630480
info@introview.nl
www.introview.nl

OPDRACHTGEVER

D. Voorbeijtel
Rijksweg 28
4306 AW Nieuwerkerk

STATUS

Concept:
Voorontwerp:
Ontwerp:
Vastgesteld:

DATUM

4 december 2023

29 maart 2024

VERSIE

1e versie

1e versie

Ruimtelijke onderbouwing

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding	7
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	7
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	7
1.4 Goede ruimtelijke onderbouwing	8
1.5 Leeswijzer	9
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	11
2.1 Bestaande situatie	11
2.2 Nieuwe situatie	12
2.3 Verkeer en parkeren	13
Hoofdstuk 3 Beleidskader	15
3.1 Rijksbeleid	15
3.2 Provinciaal beleid	16
3.3 Gemeentelijk beleid	19
Hoofdstuk 4 Water	21
4.1 Inleiding	21
4.2 Beleidskader rijk, provincie en gemeente	21
4.3 Beleid waterschap Scheldestromen	22
4.4 Waterhuishouding	23
4.5 Watertoets	24
Hoofdstuk 5 Milieu en omgevingsaspecten	27
5.1 Milieu	27
5.2 Archeologie en cultuurhistorie	34
5.3 Flora en fauna	36
5.4 Overige realiserings- en uitvoeringsaspecten	38
Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid	39
6.1 Financiële haalbaarheid	39
Hoofdstuk 7 Maatschappelijke betrokkenheid	41
7.1 Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro	41
7.2 Zienswijzen	41

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

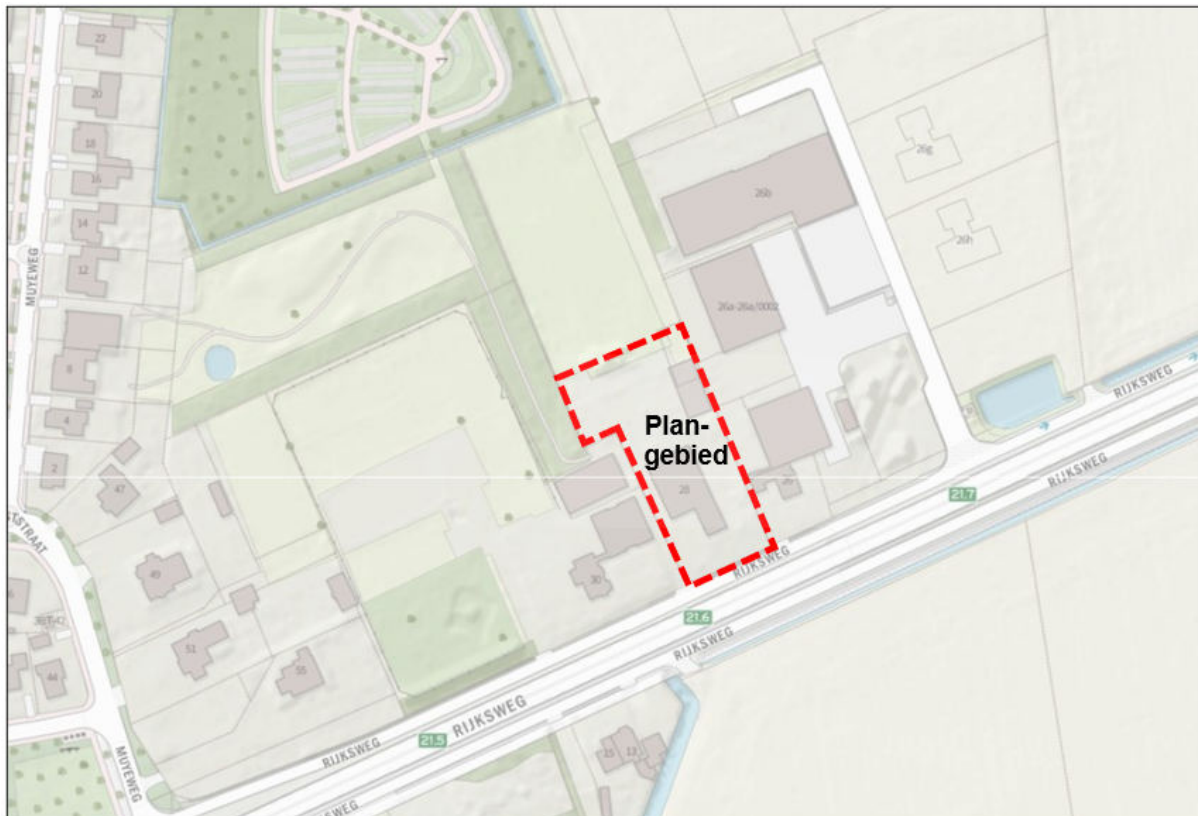
Op het perceel Rijksweg 28 in Nieuwerkerk is een veehandel gevestigd. Daarnaast vindt op een gedeelte van het terrein ook het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen plaats. Laatstgenoemde bedrijfsactiviteiten zijn in strijd met het geldende bestemmingsplan, omdat binnen de bestemming 'Bedrijf' uitsluitend bedrijven zijn toegestaan in milieucategorie 1, alsmede een groothandel in levende dieren. Daarnaast vinden deze activiteiten gedeeltelijk plaats op de agrarische bestemming en niet op de bedrijfsbestemming.

Bij brief van 18 september 2023 hebben burgemeester en wethouders een positieve grondhouding aangenomen om de bedrijfsactiviteiten te legaliseren wanneer kan worden aangetoond dat deze activiteiten vanuit akoestisch oogpunt acceptabel zijn. Voorts dienen stikstofberekeningen te worden aangeleverd waaruit blijkt dat er geen toename van stikstofdepositie is in de aanleg- en gebruiksfase.

Deze nota bevat de ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag omgevingsvergunning, waarin wordt aangetoond dat de gevraagde bedrijfsactiviteiten vanuit een goede ruimtelijke ordening inpasbaar is.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt ten oosten van de dorpskern van Nieuwerkerk. In zowel oostelijke als westelijke richting staat een vrijstaande woning. Achter de aan de oostzijde gelegen bedrijfswoning zijn een zeilmakerij, aannemersbedrijf en bouwmarkt gevestigd. Ten noorden van het plangebied ligt grasland. Aan de overzijde van de Rijksweg liggen akkerbouwgronden. Een situatietekening met omgeving is opgenomen in figuur 1.



Figuur 1: Situering plangebied en omgeving.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied gelden de volgende bestemmingsplannen:

Bestemmingsplan	Raadsbesluit	Uitspraak ABRvS
"Nieuwerkerk en Oosterland"	27 november 2014	N.v.t.
"Parapluplan parkeernormen Schouwen-Duiveland"	27 september 2019	N.v.t.

De gronden aan de Rijksweg zijn in het bestemmingsplan "Nieuwerkerk en Oosterland" bestemd voor 'Bedrijf' met de functiaanduidingen 'bedrijf tot en met categorie 1', 'bedrijfswoning' (binnen het bouwvlak) en 'specifieke vorm van bedrijf - groothandel in levende dieren'. Voorts geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 7'. De gronden achter de bestemming 'Bedrijf' zijn bestemd als 'Agrarisch' met uitzondering van een bestaande loods. Deze heeft eveneens de bestemming 'Bedrijf' met de functiaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 1'. Verder ligt in het plangebied een rioolleiding. Ter bescherming van deze leiding is de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - leiding' opgenomen. Een uitsnede van de verbeelding is opgenomen in figuur 2. Het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen is in strijd met het bestemmingsplan.



Figuur 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Nieuwerkerk en Oosterland'.

1.4 Goede ruimtelijke onderbouwing

Om medewerking te kunnen verlenen aan het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen binnen de bestemmingen 'Bedrijf' en 'Agrarisch' moet een planologische procedure worden doorlopen. Met ingang van 1 oktober 2010 geldt hiervoor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afgekort Wabo). Deze wet geeft de mogelijkheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van een bestemmingsplan, mits er een concreet bouwplan aan ten grondslag ligt.

Voor zover de bedrijfsactiviteiten plaatsvinden binnen de bestemming 'Bedrijf' kan hieraan medewerking worden verleend via een reguliere afwijkingsprocedure als bedoeld in artikel 2.12, 1^e lid, onder a, onder 2^e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voor het verlenen van medewerking aan bedrijfsactiviteiten binnen de bestemming 'Agrarisch' is een uitgebreide afwijkingsprocedure als bedoeld in artikel 2.12, 1^e lid, onder a, onder 3^e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht nodig. In verband hiermede is een ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit strijd regels ruimtelijke ordening. Hierin moet worden aangetoond

dat het initiatief niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing dient te voldoen aan een aantal eisen, zoals deze zijn beschreven in het Besluit ruimtelijke ordening.

In de voorliggende notitie wordt aangegeven wat de invloed is van het onderhavige plan op haar omgeving. Daarnaast wordt ook ingegaan op de relevante milieuaspecten, de uitvoerbaarheid en de juridisch- planologische consequenties. Op deze wijze wordt voldaan aan het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening en wordt de haalbaarheid van onderhavige planontwikkeling aangetoond.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een planbeschrijving van de bestaande en nieuwe situatie. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader uiteengezet. Hierin wordt het voor dit bouwplan relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de waterparagraaf. Hoofdstuk 5 omvat de milieuaspecten. Ook uitvoeringsaspecten worden hier beschreven. Hoofdstuk 6 is gewijd aan de economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 7 wordt tenslotte ingegaan op de uitkomsten van de gehouden inspraak en het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied ligt aan de rand van de dorpskern van Nieuwerkerk. In deze oostrand ligt aan de parallelweg van de N59 een klein cluster van grootschalige bedrijfsgebouwen. Hierin zijn een zeilmakerij, bouwmarkt (Hubo) en aannemersbedrijf V&V Bouw gevestigd. Verder staan verspreid liggende woningen aan de parallelweg naast de N219. Ten westen van het plangebied staat een vrijstaande woning op nummer 30 met hierachter twee bijgebouwen. Achter het plangebied ligt grasland.

Woning aan Rijksweg 30.



Bijgebouwen van woning nr. 30.



Weiland achter plangebied.



Bedrijfswoning aan Rijksweg 26.



Aannemersbedrijf V&V Bouw.

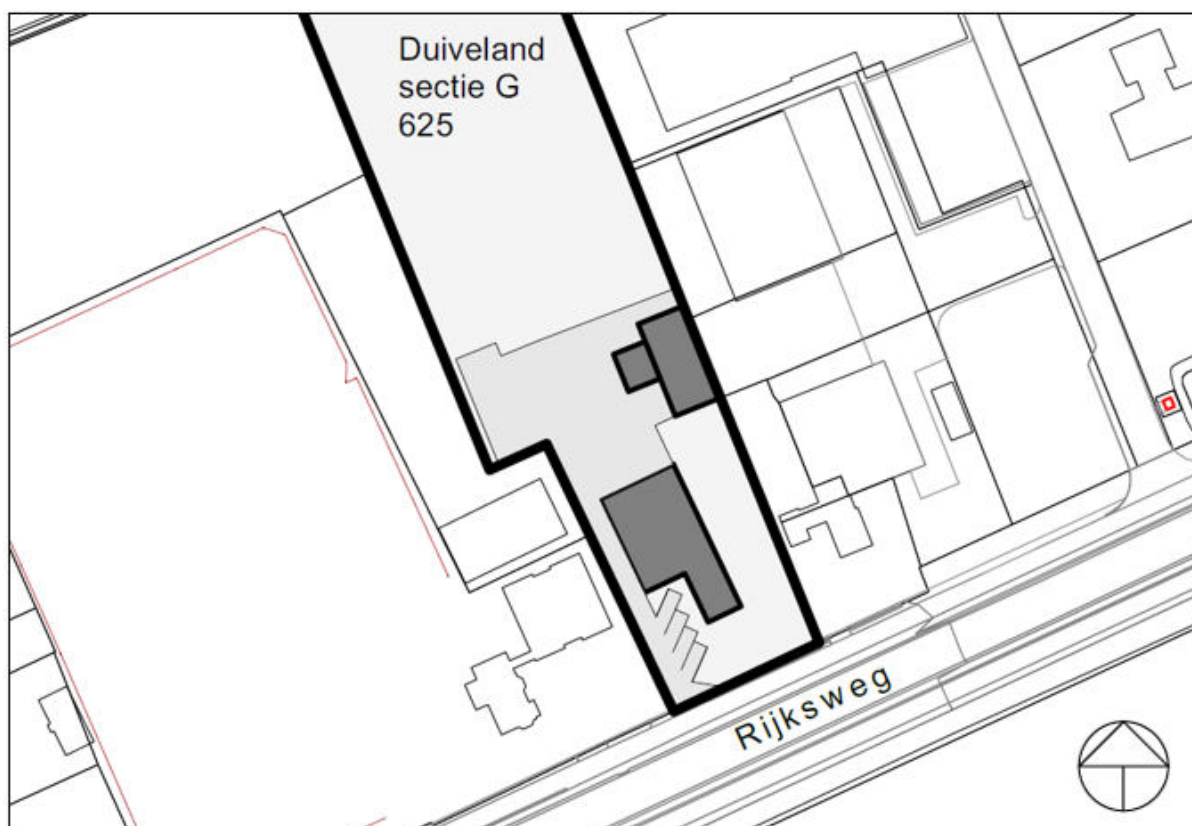


Hubo Bouwmarkt op nr. 26b.

Planspecifiek

Het plangebied ligt aan de Rijksweg 28 ten westen van een bouwmarkt, zeilmakerij en een aannemersbedrijf. Aan het bebouwingslint staat de bedrijfswoning met hierachter een bedrijfsloods. Deze loods is in gebruik voor opslag van droge metalen in containers. Een tweede bedrijfsloods staat in de tweede lijn bebouwing. Deze loods wordt gebruikt opslag hooi. Ook verblijven hier koeien met hierachter een weidegebied. De gronden rondom deze bedrijfsloods zijn bestemd voor 'Agrarisch'.

Op het bedrijfsperceel is een veehandel en fouragehandel gevestigd. Op het achterste gedeelte, deels in de bestemming 'Agrarisch', vindt al vele jaren ook inzameling van metalen in containers plaats op stelconplaten. Opslag van gesorteerde metalen vindt plaats in de bedrijfsloods achter de woning. De bestaande situatie is opgenomen in figuur 3.



Figuur 3: Situatietekening bestaand.

Bedrijfswoning met loods.



Opslag metalen in loods.



Buitenopslag in containers.



Buitenopslag in containers.



Veestal en hooiopslag.



Koeien achter veestal.

2.2 Nieuwe situatie

De inzameling en het tijdelijk opslaan van droge metalen in containers is in strijd met het geldende bestemmingsplan, omdat binnen de bestemming 'Bedrijf' uitsluitend bedrijven zijn toegestaan in milieucategorie 1, alsmede een groothandel in levende dieren.

Om de bestaande inzameling en het tijdelijk opslaan van droge metalen binnen de bestemming 'Bedrijf' en 'Agrarisch' te legaliseren is aanvraag omgevingsvergunning ingediend, nadat burgemeester en wethouders bij brief van 18 september 2023 een positieve grondhouding hebben aangenomen om deze bedrijfsactiviteiten onder voorwaarden te legaliseren. De buitenopslag met o.a. containers op het

achterste deel van het bedrijfsperceel in ongeveer 520 m². De binnenopslag van circa 310 m² vindt plaats in de bedrijfsloods achter de bedrijfswoning. In verband hiermede is een akoestisch onderzoek industrielawaai uitgevoerd, waarin is aangetoond dat deze activiteiten vanuit akoestisch oogpunt acceptabel zijn. Het akoestisch rapport is opgenomen in Bijlage 1. Het onderzoek is toegelicht in paragraaf 5.1.2. Korteheidshalve wordt hiernaar verwezen.

De situatietekening van de nieuwe toestand is opgenomen in figuur 4. Voor meer informatie wordt verwezen naar de bij de aanvraag omgevingsvergunning behorende stukken.



Figuur 4. Situatietekening nieuw.

2.3 Verkeer en parkeren

Verkeer

Nieuwerkerk ligt ten noorden van de N59. De N59 is een doorgaande route voor Schouwen-Duiveland en heeft een hoge verkeerslast. De naastgelegen Rijksweg is een parallelweg, dat tevens door recreatief fietsverkeer wordt gebruikt. Het perceel wordt ontsloten middels de bestaande uitrit op de Rijksweg. De maximum snelheid van deze weg is 60 km/uur. Op de naastgelegen N59 is de maximum snelheid 80 km/uur.



Rijksweg en naastgelegen N59.



Uitrit met rechts parkeergelegenheid.

Parkeren

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het van belang dat er voor gebruikers en bezoekers voldoende parkeerplaatsen voor auto's aanwezig zijn. Het gemeentelijke parkeerbeleid voor Schouwen-Duiveland is vastgelegd in het document "Parkeerbeleid Gemeente 2017-2020 gemeente Schouwen-Duiveland". Hierbij zijn de parkeernormen uit de CROW publicatie 317 aangehouden, zoals deze nadien zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeernormen Schouwen-Duiveland'.

Uitgangspunt is dat parkeren dient plaats te vinden op eigen terrein. Als stedelijkheidsgraad houdt de gemeente Schouwen-Duiveland 'weinig stedelijk' aan. De gemeente hanteert voor het gehele grondgebied, met uitzondering van Zierikzee, de parkeerkencijfers voor 'rest bebouwde kom' (binnen de bebouwde kom) en 'buitengebied' (buiten de bebouwde kom). De relevante parkeernorm is opgenomen in tabel 2.1.

Tabel 2.1 Parkeerkencijfers woningen gemeentelijk parkeerbeleid.

Functionies	Norm rest bebouwde kom, weinig stedelijk	Aantal/ oppervlakte	Aantal pp
Koop, huis, vrijstaand	2,6 per woning	1 woning	2,7 pp
Bedrijf arbeidsextensief/ bezoekersextensief	1,1 pp per 100 m ² (midden bandbreedte)	450 m ²	5,0 pp
Totaal			8 pp (afgerond)

Op het bedrijfserf liggen aan de voorzijde vier parkeerplaatsen voor personenauto's. Op het open terrein is voldoende plaats voor het stallen van personenauto's en rijdend materieel. Voldaan kan worden aan de parkeerbehoefte.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (2020)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie 'Duurzaam perspectief voor onze leefomgeving' vastgesteld (afgekort NOVI). De visie bevat hoofdzaken van het strategisch rijksbeleid voor de fysieke leefomgeving. Deze Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012). De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet. Deze wet is op 1 januari 2024 in werkinggetreden.

In de NOVI wordt door het Rijk een langetermijnvisie gegeven op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI bestaat uit een visie, toelichting en uitvoeringsagenda. De combinatie van deze drie documenten zorgt voor een toetsing die leidt tot nationale strategische keuzes en gebiedsgericht maatwerk.

De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met de ambities van het rijk. In de NOVI zijn 21 nationale belangen in de fysieke leefomgeving met bijbehorende opgaven geformuleerd. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen.

De vier prioriteiten

De samenhang tussen opgaven manifesteert zich rond vier prioriteiten. Dat zijn complexe, omvangrijke en dringende opgaven die voortkomen uit of samenhangen met grote transities. Politieke en maatschappelijke keuzes zijn vooral daar nodig, om op deze prioriteiten voortgang te boeken op een manier die draagvlak heeft en bijdraagt aan de kwaliteit van de leefomgeving. Als een samenhangende, integrale aanpak nodig is, over de sectoren heen, vraagt dit een andere inzet. Het gaat hier om de volgende prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Voor de vier NOVI-prioriteiten geldt steeds dat zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn. Deze maatregelen dienen in de praktijk voortdurend op elkaar in te spelen. Bij de afweging van de belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving centraal voor zowel de boven- als de ondergrond.

Drie afwegingsprincipes

Doel van de Omgevingswet is het bereiken van een balans tussen: '(a) bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en (b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften'. Deze dubbele doelstelling uit de Omgevingswet is vertaald in een omgevingsinclusieve benadering van de leefomgeving: ontwikkeling van de leefomgeving gaat samen met versterking van te beschermen waarden als gezondheid, landschap, waterveiligheid, natuur, cultureel erfgoed, leefomgevingskwaliteit en milieukwaliteit. Veiligheid, gezondheid en duurzaamheid zijn basale randvoorwaarden voor alle maatschappelijke activiteiten zoals bedrijfsmatige activiteiten, de energietransitie en de woningbouw. Om aan het afwegingsproces en de omgevingsinclusieve benadering richting te geven, gebruikt het rijk in het omgevingsbeleid drie afwegingsprincipes. Deze zijn:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Relatie tot bouwplan

In de uitwerking van prioriteit 3 'Sterke en gezonde steden en regio's' is een aantal beleidskeuzes opgenomen. Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stads- en dorpsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Tegelijk wil het rijk de leefbaarheid en klimaatbestendigheid in steden en dorpen verbeteren. Deze ontwikkeling voorziet in de legalisatie van het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen naast de planologisch toegestane bedrijfsactiviteiten (bedrijf in milieucategorie 1 en groothandel in levende dieren) op het bedrijfsperceel. De rijksbelangen worden niet geraakt.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (afgekort Barro) bevat een beperkt aantal beslissingen van wezenlijk belang uit de Structuurvisie. Deze algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Barro en de hierbij behorende ministeriële regeling zijn op 30 december 2011 in werking getreden. Door de (thans 14) nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte. De rijksbelangen zijn bij dit plan niet in het geding.

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (2017)

Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Bro)

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen neemt het Rijk enkel nog een 'Ladder' voor duurzame verstedelijking op. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk. Dit betekent dat in de toelichting van een ruimtelijk plan een beschrijving wordt opgenomen van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Doel van de ladder is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. De ladder is als een procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening. Hierna wordt de planontwikkeling getoetst aan de Ladder, zoals deze vanaf 1 juli 2017 geldt.

Toetsing initiatief aan Ladder voor duurzame verstedelijking

De belangrijkste motiveringsplichten van de Ladder, namelijk dat de behoefte aan een nieuwe ontwikkeling moet worden aangetoond en dat moet worden toegelicht – als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd – waarom het bestaand stedelijk gebied niet geschikt is voor de nieuwe ontwikkeling, vloeien voort uit andere wettelijke normen en jurisprudentie. Ook in het geval er geen sprake is van een formele 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', moet toch het nut en de noodzaak aan die ontwikkeling en de uitvoerbaarheid daarvan worden aangetoond.

Dit bouwplan maakt het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen mogelijk op een bestaand bedrijfsperceel dat deels binnen de agrarische bestemming plaatsvindt naast de planologisch toegestane bedrijfsactiviteiten (bedrijven in milieucategorie 1 en groothandel in levende dieren) in bestaand dorpsgebied. Het begrip 'stedelijke ontwikkeling', zoals opgenomen in de definitie in het Besluit ruimtelijke ordening is niet nader gedefinieerd in het Bro. Het moet echter gaan om een ruimtelijke ontwikkeling van enige omvang. Op grond van jurisprudentie is er geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. In paragraaf 3.2.3 wordt hierop nader ingegaan.

3.1.4 Conclusie Rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de Nationale Omgevingsvisie het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. De Ladder voor duurzame verstedelijking is niet van toepassing voor deze activiteit binnen de bestemming 'Bedrijf'. Vanuit rijksbeleid zijn er geen beperkingen aan deze planontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsplan Zeeland 2018

Op 21 september 2018 hebben Provinciale Staten het Omgevingsplan Zeeland 2018 vastgesteld. Het Omgevingsplan Zeeland 2018 bevat de hoofdlijnen uit alle provinciale beleidsplannen voor de fysieke leefomgeving. Het Omgevingsplan behandelt de thema's economie, ruimte, mobiliteit, natuur, cultuur, water en milieu. Ten opzichte van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 is voor het overgrote deel geen nieuw beleid gevormd. De kern van het omgevingsplan wordt gevormd door vier integrale strategische toekomstgerichte opgaven die nationaal en provinciaal centraal staan:

1. duurzame en concurrerende economie;

2. klimaatbestendige en -neutrale samenleving;
3. waardevolle leefomgeving;
4. toekomstbestendige bereikbare woon-, werk- en verblijfsomgeving.

Voor de ontwikkeling die dit plan mogelijk maakt is de opgave 'toekomstbestendige bereikbare woon-, werk- en verblijfsomgeving' van toepassing. Voor een goed woon- en werkklimaat zijn veel verschillende factoren van belang. Het gaat om de woningen en bedrijfspanden zelf, de directe omgeving en de toegang tot hoofdwegen en voorzieningen. Bereikbaarheid van voorzieningen wordt daarbij belangrijker dan de nabijheid. Om voorzieningen naar de toekomst op peil te houden en leegstand te voorkomen, is het belangrijk om de ontwikkeling van de Zeeuwse steden te stimuleren. Want stad en omliggende regio functioneren feitelijk als één geheel.

In de paragraaf *Stedenbeleid* is vastgelegd dat in het stedelijk gebied veel specifieke ruimtelijke, economische en maatschappelijke opgaven samenkomen. Steden met goede voorzieningen en vitale binnensteden zijn belangrijk voor een aantrekkelijk woon- en vestigingsklimaat. Op kaart 19 van het Omgevingsplan maakt het plangebied onderdeel uit van toekomstbestendige en bereikbare woon- en verblijfsomgeving: stedenbeleid (figuur 5).

De opgave ligt primair bij herstructurering, inbreiding binnen de bestaande kern. De milieubelasting ten gevolge van wonen, werken en recreatie dient zo veel mogelijk te worden beperkt en waar mogelijk te worden gebundeld. De afstemming met deze milieuhygiënische normen en kwaliteitsdoelstellingen dient op adequate wijze te worden geregeld en vormgegeven in het gemeentelijk ruimtelijk beleid. Zonerings hebben een tweezijdige werking. Zowel bij nieuwe gevoelige als bij nieuwe belastende bestemmingen en grondgebruik dient met de aangegeven afstanden rekening gehouden te worden.

Toetsing planinitiatief

Op kaart 19 van het Omgevingsplan maakt het plangebied onderdeel uit van toekomstbestendige en bereikbare woon- en verblijfsomgeving: stedenbeleid. Op het bedrijfsperceel en een gedeelte van de agrarische bestemming wordt het mogelijk gemaakt om het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen toe te staan naast de planologisch toegestane bedrijfsactiviteiten (bedrijven in milieucategorie 1 en groothandel in levende dieren). Het initiatief draagt bij aan een duurzame en concurrerende economie. De bedrijfsactiviteiten zijn milieutechnisch inpasbaar aan de rand van de dorpskern, zoals aangetoond in hoofdstuk 5.1 (Milieu). In de nieuwe situatie blijft de milieubelasting ten minste gelijk ten opzichte van het toegestane planologisch gebruik.

Conclusie

Deze aanvraag omgevingsvergunning maakt de legalisatie van het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen mogelijk naast de planologisch toegestane bedrijfsactiviteiten, te weten bedrijven in milieucategorie 1 en een groothandel in levende dieren. Deze bedrijfsactiviteiten leiden niet tot aantasting van de provinciale belangen.



Figuur 5: Uitsnede Omgevingsplan Provincie Zeeland 2018: kaart 19 Overige steden en dorpen.

3.2.2 Zeeuwse Omgevingsvisie

Provinciale Staten van Zeeland hebben op 12 november 2021 de Zeeuwse Omgevingsvisie vastgesteld. De Zeeuwse Omgevingsvisie is een strategische langetermijnvisie voor Zeeland en beschrijft de volle breedte van de leefomgeving en alle andere onderwerpen die van belang zijn voor de toekomst van Zeeland. De visie voldoet aan de vereisten die de Omgevingswet stelt aan een Omgevingsvisie en heeft tot inwerkingtreding van de Omgevingswet een wettelijke basis in de Wet ruimtelijke ordening (artikel 2.2), Wet Milieubeheer (artikel 4.9), Waterwet (artikel 4.4) en Planwet verkeer en vervoer (artikel 5).

De uitdagingen voor Zeeland bestaan voornamelijk uit de klimaatverandering, stijging van de zeespiegel, afname van biodiversiteit, andere bevolkingssamenstelling door vergrijzing. Deels is het de uitdaging te behouden wat er is, deels is het de uitdaging in te spelen op de ontwikkelingen die komen gaan. Om deze uitdagingen het hoofd te bieden en tegelijkertijd te werken aan brede welvaart, beschrijft de Zeeuwse Omgevingsvisie vier Zeeuwse Ambities voor 2050. Deze ambities betreffen:

1. uitstekend wonen en werken in Zeeland;
2. balans in grote wateren en het landelijk gebied;
3. een duurzame en innovatieve economie;
4. een klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland.

Deze vier Zeeuwse ambities vragen om een goede afweging van keuzes, zowel op regionaal als op lokaal niveau. De drie afwegingsprincipes die het Rijk daarvoor heeft bedacht -zoals aangegeven in de NOVI- zijn in de Omgevingsvisie vertaald naar vier afwegingsfactoren. Deze zijn nodig om een zorgvuldige afweging te kunnen maken bij concrete initiatieven en activiteiten in Zeeland. Deze afwegingsfactoren zijn:

1. Doe meer met minder grond.
2. Werk samen en deel kosten en baten.
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.

De vier ambities zijn algemene strategische ambities met 2050 als horizon. Deze moeten ook richting geven aan beleidsdoelstellingen voor de kortere termijn (2030). In de Omgevingsvisie Zeeland is dan ook

het beleid voor de periode tot 2030 vormgegeven. Dit beleid is onderverdeeld in doelen voor 2030, de huidige situatie, acties voor de periode tot 2030 én afwegingsfactoren voor de uitvoering. Er zijn 27 thema's (bouwstenen) uitgewerkt waarbij het beleid voor de komende 10 jaar is weergegeven en waarvoor instrumenten, waaronder de Zeeuwse Omgevingsverordening, kunnen worden ingezet. In de Zeeuwse Omgevingsverordening is het beleid uit de Zeeuwse Omgevingsvisie verankerd.

Conclusie

De Omgevingsvisie is zelfbindend voor de provincie. Het initiatief ziet op het legaliseren van het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen naast de planologisch toegestane bedrijfsactiviteiten (bedrijven in milieucategorie 1 en groothandel in levende dieren). Een deel hiervan vindt plaats op de agrarisch bestemming dat niet meer als zodanig in gebruik is. Het plangebied valt binnen de bestaande dorpskern. Met het initiatief wordt invulling gegeven aan de ambitie 'uitstekend wonen en werken in Zeeland'. Het plan is passend in de omgeving, zoals toegelicht in paragraaf 5.1.2. De ontwikkeling is in lijn met de Zeeuwse omgevingsvisie.

3.2.3 Omgevingsverordening Zeeland (2018)

In de Omgevingsverordening van de provincie Zeeland zijn regels opgenomen ten aanzien van de fysieke leefomgeving van de provincie Zeeland. Hierbij zijn de uitgangspunten opgenomen die zijn vastgelegd in het provinciale omgevingsplan.

Onder bestaand stedelijk gebied wordt in artikel 2.1, lid k van de Omgevingsverordening verstaan: bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.

Op grond van artikel 2.3, lid 1 (Bedrijven) kunnen in een bestemmingsplan bedrijven uitsluitend worden toegelaten op gronden die op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening daartoe zijn bestemd alsmede op bedrijventerreinen. Deze bepaling is evenwel op grond van lid 2 niet van toepassing op solitaire bedrijven binnen bestaand stedelijk gebied.

Toetsing aan Omgevingsverordening

Het plangebied heeft in het bestemmingsplan 'Nieuwerkerk en Oosterland' al nagenoeg de bestemming 'Bedrijf', waarmee Gedeputeerde Staten hebben ingestemd. Het plangebied ligt binnen bestaand stedelijk gebied zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening. Naast de toegestane veehandelen is er sprake van het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen in plaats van een bedrijf in milieucategorie 1. De bedrijfsactiviteiten zijn milieutechnisch inpasbaar zoals toegelicht in paragraaf 5.1.2. Vanuit een goede ruimtelijke ordening zijn deze bedrijfsactiviteiten inpasbaar.

Toetsing aan Ladder voor duurzame verstedelijking

De aanvraag omgevingsvergunning legaliseert het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen naast de planologisch toegestane bedrijfsactiviteiten (bedrijven in milieucategorie 1 en groothandel in levende dieren). Deze bedrijfsactiviteit vindt plaats op een perceelsgedeelte van circa 520 m². Het bedrijfsgebouw voor de opslag hiervan heeft een oppervlakte van circa 310 m². Gesteld kan worden dat de gebruiksmogelijkheden te kleinschalig zijn om onder het regime van artikel 3.1.6 lid 2 Bro te vallen, waarin de Ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen (o.a. Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State 23 april 2014, zaaknummer 201306183/1). Toetsing aan de Ladder is derhalve niet nodig.

Conclusie

Deze planontwikkeling maakt het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen mogelijk in bestaand dorpsgebied. De ruimtelijke- en beeldkwaliteit wijzigt niet. Het bouwplan is in overeenstemming met de provinciale belangen zoals verwoord in de Omgevingsverordening Zeeland (2018).

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Strategische visie 'Tij van de Toekomst'

De ambities op het gebied van wonen, werken en verblijven heeft de gemeenteraad op 3 oktober 2011 vastgesteld in de Strategische Visie 'Tij van de Toekomst'.

Florerende kleinschalige bedrijvigheid

Schouwen-Duiveland is nog steeds een ondernemend eiland. Het eiland is de thuisbasis voor een groot aantal kleine ondernemers die graag profiteren van de kwaliteiten van het vakantie-eiland om wonen en werken te combineren. Creatieve bedrijvigheid (grafische en interactieve media, architecten en kunstenaars) en de ICT-sector maken hiervan gebruik. De inzet van moderne technieken (het 'nieuwe werken') en interactieve en sociale media, dragen ertoe bij dat mensen flexibel en dicht bij huis kunnen werken. Schouwen-Duiveland is voor deze werknemers een ideale uitvalsbasis ('beste van twee werelden').

Er is geen zware industrie en bedrijvigheid op Schouwen-Duiveland. Bedrijven met een wat grotere omvang zijn geconcentreerd op de bedrijventerreinen bij Zierikzee. Bruinisse biedt onderdak aan watergebonden bedrijven. Een aantal van de werklocaties (bijvoorbeeld De Roterij) is geherstructureerd en qua ruimtelijke kwaliteit en functionaliteit aanzienlijk verbeterd.

Keuzen en randvoorwaarden

De gemeente faciliteert kleinschalige bedrijvigheid op de juiste locaties. Functiemenging van wonen en werken is mogelijk met behoud van de kernkwaliteiten (zoals beschermde dorps- en stadsgezichten). De gemeente stimuleert en faciliteert maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO). De gemeente en ondernemers werken samen om betrokkenheid met de samenleving en de leefbaarheid in kernen te behouden.

De gemeente breidt de bedrijventerreinen Bruinisse en Zierikzee uit. Bestaande bedrijventerreinen in de overige kernen worden onder nader te bepalen randvoorwaarden en binnen provinciaal en rijksbeleid alleen uitgebreid als dit nodig is voor de uitbreiding van de op die terreinen gevestigde bedrijven.

Randvoorwaarde hierbij is onder andere de verruiming van bestemmingsmogelijkheden voor combinaties van wonen en werken, met oog voor bestaande situaties (bijvoorbeeld eisen milieu).

Toetsing planinitiatief

Met deze aanvraag omgevingsvergunning wordt, naast de toegestane veehandel, het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen aangevraagd in plaats van een bedrijf in milieucategorie 1. Middels akoestisch onderzoek is aangetoond dat deze bedrijfsactiviteiten inpasbaar zijn, zoals toegelicht in paragraaf 5.1.2. Hoewel deze bedrijfsactiviteit niet concreet is benoemd kan worden gesteld dat de gevraagde gebruiksactiviteiten in overeenstemming is met de ambities uit de Strategische Visie.

Conclusie

De visie heeft een hoog abstractieniveau, waarin geen uitspraken worden gedaan op perceelsniveau. Het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen op het bedrijfsperceel is ruimtelijk en milieutechnisch inpasbaar. Gesteld kan worden dat deze bedrijfsactiviteit op het bedrijfsperceel in overeenstemming is met de uitgangspunten van de Strategische visie 'Tij van de Toekomst'.

Hoofdstuk 4 Water

4.1 Inleiding

Water en ruimtelijke ordening hebben veel met elkaar te maken. Aan de ene kant is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik zoals locaties voor stadsuitbreiding. Aan de andere kant kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Een Watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Doel van de Watertoets is de relatie tussen planvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding te versterken.

4.2 Beleidskader rijk, provincie en gemeente

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding. Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's.

Rijk

Op 10 december 2015 hebben de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken het Nationaal Waterplan 2016 – 2021 (NWP2) vastgesteld. Het NWP2 is het formele rijksplan voor het nationale waterbeleid en is, voor wat betreft de ruimtelijke aspecten, een structuurvisie zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. In de Waterwet is vastgelegd dat het Rijk dit plan eens in de zes jaar actualiseert. Het NWP2 geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016 - 2021 voert om te komen tot duurzaam waterbeheer. Het NWP2 richt zich op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit, een duurzaam beheer en goede milieutoestand van de Noordzee en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

In het Nationaal Waterplan zijn de maatregelen benoemd die worden genomen om de verschillende doelen te bereiken. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld;
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater;
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht;
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement;
- Nederlanders leven waterbewust.

Het waterbeleid zoals geformuleerd in het NWP2 werkt door op provinciaal en regionaal niveau, om zo te komen tot gebiedsgericht beleid. Via het provinciaal en gemeentelijk waterbeleid en het beleid van de waterschappen dient het rijksbeleid zoals geformuleerd in het NWP door te werken tot op bestemmingsplanniveau. De watertoets, die is geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening, blijft een belangrijk instrument om de waterbeheerder vroegtijdig bij ruimtelijke planprocessen te betrekken. Daarnaast is in het NWP2 aangegeven dat aandacht moet worden geschonken aan de planologische borging van beschermingszones van primaire waterkeringen, door deze vast te leggen in bestemmingsplannen. Eén en ander is op rijksniveau in het Barro vastgelegd.

Provincie

De Provincie heeft het beleid voor de bescherming van het grond- en oppervlaktewater opgenomen in het Omgevingsplan. Hierin staan normen voor de regionale watersystemen (het slotenstelsel). Ze moeten bij hevige neerslag voldoende water kunnen bergen en afvoeren.

In het kader van de afstemming met de ruimtelijke ordening zijn in het Omgevingsplan van de provincie Zeeland waterkansenkaarten opgesteld voor onder andere overige functies. Deze kaarten zijn beschikbaar via de provinciale website. De Waterfunctiekaart vormt de leidraad voor het waterbeheer, die de waterhuishoudkundige bestemming met bijbehorende gebruiksvoorwaarden van het grond- en oppervlaktewater aangeeft.

De Waterkansenkaart geeft de noodzakelijke inspanning aan om een gebied geschikt te maken voor stedelijke ontwikkeling. Indien nodig wordt een nadere toetsing op locatieniveau door het waterschap uitgevoerd. Op de Waterkansenkaart is deze inspanning als deels 'normaal' en deels 'hoog' aangeduid.

Gemeente

De gemeente Schouwen-Duiveland heeft samen met het Waterschap en de provincie Zeeland een waterplan (2007) opgesteld voor het binnendijkse gebied van de gemeente. Het waterplan geeft de kaders aan hoe tot 2015 omgegaan zal worden met water. Het beleid is gericht op een grotere belevingswaarde van water, een betere waterkwaliteit, geen overlast van water en meer rekening houden bij ontwikkelingen met water. De uitvoering van dit beleid vindt in samenwerking plaats. In het waterplan is gekeken naar de knelpunten die er zijn, de opgaven die er liggen en de kansen die er kunnen komen om aan het beleid uitvoering te geven. Gezamenlijk met het Waterschap en de provincie wordt jaarlijks een uitvoeringsprogramma opgesteld welke maatregelen dat jaar genomen worden.

4.3 Beleid waterschap Scheldestromen

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Scheldestromen. Dit schap is in het gebied verantwoordelijk voor de waterhuishouding: het waterkwaliteitsbeheer, het waterkwantiteitsbeheer en de zorg voor de waterkeringen. Voor elk ruimtelijk plan wordt overleg gevoerd met de waterbeheerder over de effecten van de bouw mogelijkheden op het waterbeheer. De waterbeheerder voert de Watertoets uit. De Watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. De opmerkingen van de waterbeheerder worden verwerkt in deze waterparagraaf.

Beleid waterbeheerder

In het door de Algemene Vergadering op 19 november 2015 vastgestelde Waterbeheerplan 2016-2021 zijn de hoofdlijnen van het beleid op het gebied van watersystemen en afvalwaterketen opgenomen. Het waterschap heeft daar een specifieke verantwoordelijkheid voor. Wettelijk vastgelegde taken zoals het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem en voor het doelmatig zuiveren van afvalwater. Ook heeft het waterschap de taak om het watersysteem en de afvalwaterketen toekomstbestendig te maken, zodat zij gevolgen van de klimaatverandering kan opvangen.

Dit waterbeheerplan staat voor verbinding met het werk van andere overheden: Provincie Zeeland, gemeenten, Rijkswaterstaat, naburige Vlaamse waterbeheerders en het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. Het waterschap schept randvoorwaarden voor gebruikers, maar biedt ook mogelijkheden en meerwaarde voor maatschappelijke gebruikers zoals burgers, agrariërs, terreinbeheerders, ondernemers en bedrijven, recreanten.

De visie van het waterschap luidt als volgt: 'Doelmatig beheer van watersystemen en afvalwaterketen. Deze zijn robuust en toekomstbestendig ingericht' met als doelen dat het watersysteem en de afvalwaterketen in het beheergebied in 2027 op orde zijn, ook voor de klimaatomstandigheden die worden verwacht. Concreet betekent dat voor het watersysteem de volgende doelen:

- Watersystemen zijn zo ontworpen dat ernstige en langdurige wateroverlast zoveel mogelijk wordt voorkomen: oppervlaktewater treedt niet vaak buiten zijn oevers.
- De gehanteerde waterpeilen zijn afgestemd op het grondgebruik oftewel de functies landbouw, natuur en wonen: goed waterpeil onder normale omstandigheden.
- Zorgen voor waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: gezond oppervlaktewater.
- Faciliteren van een verantwoord gebruik van het beschikbare zoetwater.

Voor de afvalwaterketen vertaalt het waterschap dit naar de volgende doelen:

- In de afvalwaterketen van de toekomst wordt afvalwater op een duurzame en efficiënte manier ingezameld en gezuiverd, zodat het geen bedreiging vormt voor volksgezondheid en omgevingskwaliteit.

Het beheer en onderhoud is gericht op het in stand houden van het waterlopenstelsel voor berging, doorvoer en afvoer van overtollig water. Daarnaast past het waterschap het watersysteem waar nodig aan om aan de doelen te (blijven) voldoen. Ook zet zij zich in om emissies die nadelig zijn voor de waterkwaliteit, te beperken. In de afvalwaterketen gaat het waterschap de energie efficiency verbeteren. Dat doet zij door duurzame energie en grondstoffen te winnen uit afvalwater. Ook geeft het waterschap in de afvalwaterketen prioriteit aan het veilig stellen van de vereiste functionaliteit door knelpunten weg te nemen en (groot) onderhoud uit te voeren.

4.4 Waterhuishouding

Toetsingskader

Het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer in het binnendijkse gedeelte wordt gevoerd door Waterschap Scheldestromen. Het Waterschap beheert de waterkeringen in haar beheergebied buiten de bebouwde kom. De rioleringstaak binnen het plangebied valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Schouwen-Duiveland. In het kader van de watertoets wordt deze waterparagraaf overlegd met het waterschap, waarna de opmerkingen worden verwerkt in deze waterparagraaf.

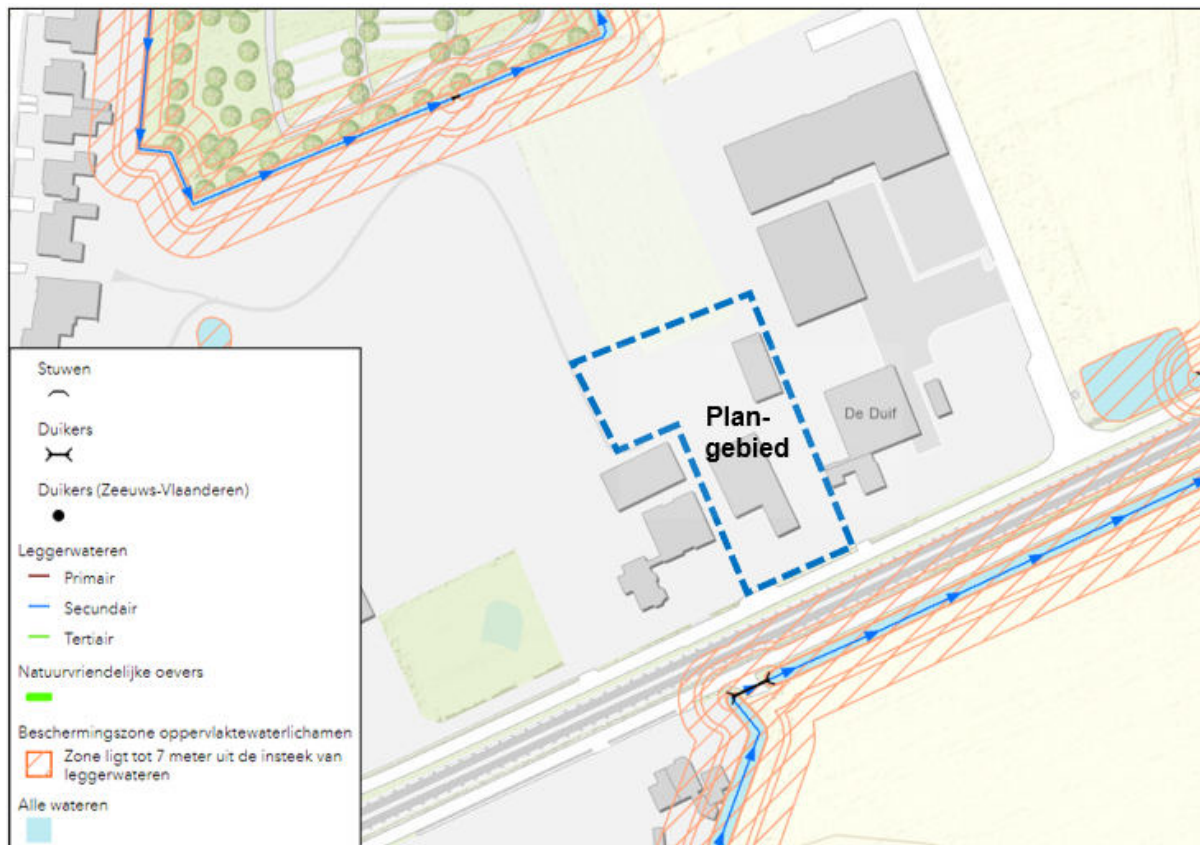
Beschrijving watersysteem

Veiligheid en waterkeringen

Het plangebied ligt niet in een kernzone en/of beschermingszone van een (regionale) waterkering op grond van de Legger primaire waterkeringen. Er zijn geen beperkingen voor het plangebied.

Legger oppervlaktewater

Op de Legger Oppervlaktewaterlichamen liggen er in het plangebied geen primaire, secundaire en tertiaire watergangen met een beschermingszone. Een uitsnede van de Legger is opgenomen in figuur 6. Er zijn geen beperkingen voor het plangebied.



Figuur 6: Uitsnede Legger Oppervlaktelichamen. Plangebied blauw gestippeld omkaderd.

Afvalwaterketen en riolering

In de gemeente Schouwen-Duiveland wordt het afvalwater van huishoudens en industrie voor een groot deel ingezameld met riolering. Hierbij wordt gebruik gemaakt van zowel vrijval riolering als drukriolering. Via een stelsel van persleidingen wordt het afvalwater getransporteerd naar de rioolafvalwaterzuivering.

Beschrijving waterkwantiteit

Op het perceel staat een bedrijfswoning met twee bedrijfsloodsen. De bedrijfsactiviteiten worden vinden plaats op verhard terrein. Ten opzichte van de bestaande bedrijfssituatie wijzigt het verhard oppervlak niet. Er worden geen watergangen gedempt. Gelet hierop is het realiseren van vervangend water niet

nodig.

Waterafvoer

Het overtollig hemelwater van de daken van de bebouwing wordt afgevoerd via straatkolken. Hergebruik van hemelwater kan in beperkte mate plaatsvinden door middel van opvang in regentonnen. Het afvalwater wordt op de aanwezige riolering worden aangesloten overeenkomstig de door de gemeente gestelde eisen. Geen gebruik wordt gemaakt van uitlogbare bouwmetalen. Voor vergunningplichtige activiteiten zal tijdig een Waterwetvergunning worden aangevraagd bij het waterschap.

4.5 Watertoets

Er is aan de hand van de criteria uit de Handreiking watertoets van het Waterschap Scheldestromen nagegaan of het voorliggende plan strijdig is met de waterdoelstellingen c.q. noodzaakt tot waterhuishoudkundige maatregelen. Hierna wordt per thema ingegaan op de wateraspecten.

Thema en water(beheer)doelstelling	Uitwerking
Veiligheid waterkeringen Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte.	Het plangebied ligt niet in een waterkering en/of kern- of beschermingszone. De bedrijfsactiviteiten hebben geen gevolgen voor de waterveiligheid.
Voorkomen overlast door oppervlaktewater Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water. Waarborgen van voldoende bouwpeil om inundatie vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering en de kans op extreme weersituaties.	Sprake is van een groothandel in levende dieren. Op een gedeelte van het terrein vindt het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen plaats. Het verhard oppervlak wijzigt niet. Op grond van de richtlijnen van het Waterschap is watercompensatie niet nodig.
Voorkomen overlast door hemel- en afvalwater (inclusief water op straat/ overlast) Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/ RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.	Het huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd via de bestaande riolering. Het hemelwater van de daken van de bebouwing wordt afgevoerd via straatkolken.
Grondwaterkwantiteit en verdroging Tegengaan/ verhelpen van grondwateroverlast en -tekort. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en -mogelijkheden.	De ontwikkeling voorziet niet in het onttrekken van grondwater. De ontwikkeling veroorzaakt evenmin mogelijke grondwateroverlast.

Grondwaterkwaliteit Behoud/ realisatie van een goede grondwaterkwaliteit. Denk aan grondwaterbeschermingsgebieden.	In het plangebied is geen sprake van grondwateroverlast. Voor deze bedrijfsactiviteiten wordt geen grondwater onttrokken. Grondwateroverlast en verdroging wordt tegengegaan door de afvoer van hemelwater naar straatkolken. Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied ten behoeve van een drinkwaterwinning.
Oppervlaktewaterkwaliteit Behoud realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassing van de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.	Evenals bij het voorgaande aspect geldt dat met het oog op de oppervlaktewaterkwaliteit er geen gebruik wordt gemaakt van uitlogende bouwmaterialen. Hemelwater zal zo schoon mogelijk blijven doordat het gescheiden wordt afgevoerd naar straatkolken en deels wordt opgevangen in regentonnen.
Volksgezondheid (water gerelateerd) Minimaliseren risico water gerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	Er zijn geen risico's voor volksgezondheid bekend. Er is geen sprake van de aanleg van (extra) open water.
Bodemdaling Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveld dalingen in zetting gevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	Niet van toepassing.
Natte natuur Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	Als gevolg van deze bedrijfsactiviteiten treden geen hydrologische effecten op aquatische natuur op.
Onderhoud oppervlaktewater Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken vrij van bebouwing en opgaande (hout)beplanting.	In het plangebied ligt geen oppervlaktewater.

Conclusie

Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen dit bouwplan. De watertoets zal worden voorgelegd aan het waterschap Scheldestromen voor het formele wateradvies.

Hoofdstuk 5 Milieu en omgevingsaspecten

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien de laatste decennia steeds meer naar elkaar toe. Ook op rijksniveau wordt steeds meer aandacht gevraagd voor de wisselwerking tussen milieu en ruimtelijke ordening. Milieubeleid kan beperkingen opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen maar is primair bedoeld om een zo optimaal mogelijke leefomgeving te realiseren. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de omgevingsaspecten die een rol spelen bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen dit plan. Deze onderwerpen worden in dit hoofdstuk toegelicht.

5.1 Milieu

De te behandelen thema's die vanuit een oogpunt van milieu van belang zijn voor deze planontwikkeling zijn M.E.R., Milieuzonering, Geluid, Bodem, Luchtkwaliteit en Externe veiligheid.

5.1.1 M.E.R.

Wettelijk kader

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling ook uitgevoerd moet worden als een project, dat wordt genoemd in de bijlage onder D van het Besluit m.e.r., nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Deze beoordeling moet ook plaatsvinden als de omvang onder de drempelwaarde valt.

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De basis van de milieueffectrapportage wordt gevormd door de EU Richtlijn m.e.r. De richtlijn is van toepassing op de milieueffectbeoordeling van openbare en particuliere projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De Europese regelgeving is in de Nederlandse wetgeving onder andere geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (verder Wm) en in het Besluit milieueffectrapportage 1994. In de bijlagen behorende bij het Besluit m.e.r. zijn de m.e.r.-plichtige activiteiten (de C-lijst) en de m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten (de D-lijst) beschreven.

Onderzoek/ beoordeling

Dit project valt mogelijk onder categorie D11.2, stedelijk ontwikkelingsproject uit bijlage D. Met deze aanvraag omgevingsvergunning wordt het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen mogelijk gemaakt. De ontwikkeling op deze plaats is om de volgende redenen niet te beschouwen als een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r.:

- fysieke wijziging: naast de toegestane bedrijfsactiviteiten wordt een bedrijf mogelijk gemaakt voor het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen. Deze werkzaamheden vinden feitelijk al plaats. De fysieke wijziging is daarom gering.
- lokale context: een onderdeel van de bestaande bedrijfsvoering aan de rand van de dorpskern wordt gecontinueerd.
- planologische mogelijkheden: de gronden zijn in het geldende bestemmingsplan bestemd voor 'Bedrijf', waarin bedrijven zijn toegestaan in milieucategorie 1 en een groothandel in levende dieren. De gronden hierachter zijn bestemd als 'Agrarisch' doch feitelijk al vele jaren in gebruik voor bedrijfsdoeleinden. De bedrijfsactiviteiten zijn inpasbaar, zoals is aangetoond in het Akoestisch onderzoek industrielawaai.

Er is geen m.e.r. beoordeling nodig, omdat bedrijfsactiviteiten op het perceel Rijksweg 28 worden gecontinueerd, met dien verstande dat naast de toegestane groothandel in levende dieren ook het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen mogelijk wordt gemaakt. Deze bedrijfsactiviteit op het bedrijfsperceel wordt volgens het Besluit m.e.r. niet gezien als stedelijke ontwikkeling.

Conclusie

Dit bouwplan is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig, en dus ook niet m.e.r.-plichtig. Deze fysieke wijziging is beperkt, omdat in het plangebied alleen sprake is van een gewijzigde bedrijfsvoering. Zoals de hieronder beschreven milieuparagrafen en -onderzoeken aantonen heeft het bouwplan ook om andere redenen dan de omvang (zoals bijvoorbeeld de aard van de ontwikkeling of een ligging nabij een gevoelig gebied) geen significante nadelige gevolgen voor het milieu.

5.1.2 Milieuzonering

Wettelijk kader

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Ten gevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Wet milieubeheer en de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009).

De richtafstanden in Bedrijven en Milieuzonering gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bedoeld tot de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype gemengd gebied kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. De richtafstanden uit de VNG-publicatie voor de omgevingstypen bij verschillende hindercategorieën zijn in tabel 5.1 vermeld.

Tabel 5.1: Richtafstanden en omgevingstype.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m

Onderzoek/ beoordeling

Het plangebied kan getypeerd worden als een 'gemengd gebied', omdat er in de omgeving van de planlocatie ook detailhandel en (agrarische) bedrijven aanwezig zijn. Verder ligt het plangebied aan een Provinciale weg (N59). Met behulp van het inrichtingenbestand is geïnventariseerd welke bestaande milieugevoelige functies relevant kunnen zijn voor de nieuwe bedrijfsactiviteiten. Voor het bepalen van de milieuzones dient te worden uitgegaan van de afstandsnormen op basis van de VNG-richtlijn voor gemengd gebied. De bedrijfsactiviteiten van het bedrijf zijn vallen onder milieucategorie 3.1 (vergelijkbaar met SBI-2008 4674 groothandel in ijzer- en metaalwaren en verwarmingsapparatuur). Bedrijven < 2.000 m² vallen onder milieucategorie 2. Hiervoor dient een richtafstand van 10 meter te worden aangehouden in gemengd gebied. Woningen in nabijheid van plangebied zijn de woningen aan de Rijksweg 26 (op circa 25 meter afstand) en Rijksweg 30 (op circa 20 meter afstand). Overige in de nabijheid gelegen (bedrijfs-)woningen liggen op een grotere afstand dan 50 meter.

Akoestisch onderzoek industrielaawaai

Ter onderbouwing van deze ontwikkeling is een onderzoek industrielaawaai uitgevoerd door Akoestisch Adviesburo Van Lienden te Krainingen (rapport van 4 december 2023, projectnummer P23_97, Bijlage 1). Hieruit kan het volgende worden afgeleid (overgenomen uit rapport).

Voor de inrichting aan de Rijksweg 28 in Nieuwerkerk, is de geluidbelasting ten gevolge van de exploitatie van de inrichting op gevels van de naastgelegen woningen inzichtelijk gemaakt en beoordeeld. Uit het onderzoek blijkt dat de richtwaarden voor het langtijdgemiddelde op geen van de toetspunten worden overschreden met de beoogde extra exploitatie die alleen in de dagperiode plaatsvindt. Ook de piekniveaus veroorzaken geen overschrijdingen in de dagperiode. In de avond- en nachtperiode kunnen wel overschrijdingen optreden, de hoogste piekniveaus worden veroorzaakt door activiteiten welke reeds in de bestaande situatie voorkomen. Door rustig en beheerst te arriveren en vertrekken kunnen de overschrijdingen in de avondperiode voorkomen worden en in de nachtperiode sterk beperkt worden. Overige maatregelen zijn niet mogelijk of stuiten op bezwaren. Het bevoegd gezag kan middels maatwerkvoorschrift de situatie met de piekniveaus tot 65 dB(A) in de nachtperiode vergunnen.

Gelet hierop is er geen aanleiding om aan te nemen dat de nieuwe bedrijfsactiviteiten binnen het plangebied milieuhygiënische knelpunten naar de omgeving zullen opleveren wanneer een maatwerkvoorschrift met de piekniveaus tot 65 dB(A) in de nachtperiode wordt vergund overeenkomstig de al feitelijke situatie. Met inachtneming hiervan blijft een goed verblijfs- leefklimaat gegarandeerd voor de nabij gelegen woningen. Het bedrijf zelf kan met inachtneming van het maatwerkvoorschrift voldoen

aan de (geluid)voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Conclusie

Uit inventarisatie is gebleken er geen relevante milieugevoelige functies in de nabijheid van het plangebied zijn gevestigd. Er is geen aanleiding om aan te nemen dat de beoogde activiteiten binnen het plangebied milieuhygiënische knelpunten naar de omgeving zullen opleveren. Er kan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden gegarandeerd (ook voor de woningen aan de Rijksweg 26 en 30). Andersom geredeneerd geven de woningen geen beperkingen voor de bedrijfsactiviteiten aan de Rijksweg 28 met inachtneming van een maatwerkvoorschrift met de piekniveaus tot 65 dB(A) in de nachtperiode, zodat er vanuit milieuzonering geen bezwaren bestaan tegen dit bouwplan.

5.1.3 Geluid

Wettelijk kader wegverkeerslawaaï

Wegverkeerslawaaï kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog niveau van wegverkeerslawaaï kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. De Wet geluidhinder (Wgh) verplicht ertoe onderzoek uit te voeren naar de geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen binnen vastgestelde onderzoeksgebieden (zones) langs wegen. Tevens stellen de Wgh en het Besluit geluidhinder regels aan de maximale geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen. Onder geluidsgevoelige gebouwen wordt verstaan (artikel 1 Wgh en artikel 1.2 Bgh):

- Woningen;
- Onderwijsgebouwen;
- Ziekenhuizen, verpleeghuizen, verzorgingstehuis en psychiatrische inrichting;
- Kinderdagverblijf.

Wettelijk kader industrielawaaï

Industrielawaaï kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog niveau van industrielawaaï kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. De Wet geluidhinder (Wgh) verplicht ertoe een industrieterrein te zoneren, indien het bestemmingsplan de vestiging van zogenaamde grote lawaaimakers (conform artikel 2.4, Inrichtingen en Vergunningenbesluit) toestaat (artikel 40 Wgh). Dat betekent dat de maximale geluiduitstraling van het industrieterrein wordt vastgelegd middels het opnemen van een 50 dB(A)-contour voorkeursgrenswaarde) in het bestemmingsplan.

Onderzoek/ beoordeling

Verkeerslawaaï

De relevante wegen in de directe omgeving van het plangebied zijn de Rijksweg en de N59. De wegen zijn buitenstedelijk en hebben een zonebreedte van 250 meter. Voor deze wegen geldt een maximum snelheid van respectievelijk 60 km/uur en 80 km/uur. Bij verandering van een bestemmingsplan moet er in principe worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze situatie worden evenwel geen nieuwe geluidgevoelige functies toegevoegd. De bedrijfswoning blijft als zodanig in gebruik. Uit onderzoek blijkt verder dat de bedrijfswoning niet op een saneringslijst staat en er geen hogere waarde Wgh is verleend. De bedrijfsactiviteiten vallen niet onder de noemer geluidgevoelige gebouwen, zodat de Wet geluidhinder hierop niet van toepassing is voor wat betreft wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Rijksweg en N59.

Industrielawaaï

Bedrijven(terreinen) kunnen beperkingen opleggen aan gevoelige functies in verband met een geluidzone. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de richtafstanden uit de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (zie hiervoor paragraaf 5.1.2). In de nabijheid van het plangebied liggen geen gezondeerde bedrijventerreinen. Vanuit oogpunt van industrielawaaï zijn er geen beperkingen, nadat een maatwerkvoorschrift is opgelegd door het bevoegd gezag voor de piekniveaus tot 65 dB(A) in de nachtperiode.

Conclusie

Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er geen beperkingen tegen deze planontwikkeling.

5.1.4 Bodem

Wettelijk kader

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De Wet bodembescherming (Wbb), het Besluit bodemkwaliteit en de Woningwet stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft.

Onderzoek/ beoordeling

Het huidige gebruik als bedrijfsdoeleinden is qua gevoeligheid niet anders dan het beoogde toekomstige bedrijfsmatig gebruik. In het kader van deze aanvraag omgevingsvergunning kan een bodemonderzoek dan ook achterwege worden gelaten.

Wanneer grond van de locatie moet worden afgevoerd of ergens anders zal moeten worden toegepast zal initiatiefnemer de kwaliteit van de vrijkomende grond laten onderzoeken conform de eisen van het Besluit Bodemkwaliteit of hetgeen is gesteld in het grondstromenbeleid van het bevoegd gezag.

Conclusie

Vanuit bodemhygiënische redenen zijn er geen beperkingen ten aanzien van de beoogde gebruik.

5.1.5 Luchtkwaliteit

Wet- en regelgeving

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vanaf 15 november 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5, Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Luchtkwaliteitseisen). In de wet zijn onder andere regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet. In tabel 5.2 is een overzicht gegeven van de grenswaarden.

Tabel 5.2: Grenswaarden maatgevende stoffen Wet milieubeheer.

stof	jaargemiddelde	uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerkingen
NO ₂	40 µg/m ³	200 µg/m ³	n.v.t.	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM _{2,5}	25 µg/m ³	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
PM ₁₀	40 µg/m ³	n.v.t.	50 µg/m ³	24-uurgemiddelde Mag 35x per jaar worden overschreden

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat ruimtelijke plannen doorgang kunnen vinden indien aan één van de onderstaande voorwaarden is voldaan:

- de plannen niet leiden tot het overschrijden van een grenswaarde;
- de luchtkwaliteit ten gevolge van de plannen (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;
- de plannen niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de concentratie van NO₂ en PM₁₀ en PM_{2,5} in de buitenlucht. Vanaf het in werking treden van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit op 1 augustus 2009 wordt onder een NIBM bijdrage een bijdrage van minder dan 3% van de grenswaarde verstaan;
- het project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Verder is er met deze wijziging een wettelijke basis voor een Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit opgesteld.

Luchtkwaliteit en goede ruimtelijke ordening

Naast de bovenstaande bepalingen wordt in de Wet luchtkwaliteit een relatie gelegd met de Wet ruimtelijke ordening, in de zin van dat bij een nieuwe ontwikkeling er sprake moet zijn van een "goede

ruimtelijke ordening". Een dergelijke afweging wordt uiteindelijk gemaakt in samenspraak met de andere milieuaspecten. Gekeken naar het aspect luchtkwaliteit kan gesteld worden dat de huidige grenswaarden geen absolute bescherming bieden. Ook onder de normen kunnen, vooral bij gevoelige groepen, gezondheidseffecten optreden. In het algemeen geldt voor een goede luchtkwaliteit - hoe verder van een drukke weg (de belangrijkste bron van luchtvervuiling) hoe beter.

Onderzoek/ beoordeling

Het plan omvat het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen naast de bestaande veehandel. Het aantal verkeersbewegingen wijzigt hierdoor niet. Door de omvang van dit project is dit een project niet in betekenende mate. Er hoeft dus niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Om toch een beeld te krijgen van de luchtkwaliteit in het plangebied is de NSL monitoringstool, die behoort bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, geraadpleegd voor 2021 en het prognosejaar 2030 in de jaargemiddelde achtergrondconcentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ langs de N59.

Volgens de NSL monitoringtool bedraagt de jaargemiddelde concentratie ter hoogte van het plangebied voor stikstofdioxide ten hoogste $16,5 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De jaargemiddelde concentratie fijn stof (PM_{10}) bedraagt ten hoogste $15,5 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De concentraties liggen daarmee onder de wettelijke grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor $\text{PM}_{2,5}$ geldt dat de hoogste concentratie $7,9 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt en ligt daarmee onder de wettelijke waarde van $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Geconcludeerd wordt dat de Wlk de uitvoering van het project niet in de weg staat.

Conclusie

In de huidige situatie voldoet de luchtkwaliteit op de meest kritische locatie in het plangebied aan de luchtkwaliteit-grenswaarden. Volgens de prognoses wordt de luchtkwaliteit in de komende jaren door het schoner worden van het verkeer steeds beter.

De planontwikkeling valt onder de noemer "kleine projecten", zodat voor deze planontwikkeling een luchtonderzoek achterwege kan blijven. Hoofdstuk 5, Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Luchtkwaliteitseisen) staat deze planontwikkeling dan ook niet in de weg.

5.1.6 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Bij Externe Veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de opslag, productie of het transport van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

- Het Plaatsgebonden risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers.
- Het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10-6 contour van het PR:

- rond inrichtingen, waarin opslag/verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Risico's verbonden aan het transport van gevaarlijke stoffen zijn in kaart gebracht in de diverse risicoatlassen. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is opgenomen dat voor iedere toename van het GR een verantwoordingsplicht geldt, ook als de verandering geen overschrijding van de norm veroorzaakt.

Onderzoek / beoordeling

Transport gevaarlijke stoffen

Gevaarlijke stoffen worden vervoerd over de modaliteiten binnenwater, spoor, weg en door buisleidingen. Indien een bestemming is gepland binnen het invloedsgebied van de transportas dient de toename van het GR berekend te worden en afhankelijk van de uitkomst van de berekening dient een verantwoording GR te worden opgesteld.

Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water, weg en het spoor in werking getreden. Met de invoering van dit Besluit beoogt het Rijk een evenwicht tot stand te brengen tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke ontwikkelingen en externe veiligheid.

Transport over water

Er ligt in de omgeving (binnen 200 meter) van het plangebied geen hoofdvaarweg, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Er is geen beperking voor het plangebied.

Transport over spoor

Er ligt binnen een zone van 200 meter van het plangebied geen spoorbaan, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Er is geen beperking voor het plangebied.

Wegtransport

Er ligt in de directe omgeving van het plangebied (binnen 200 meter) een provinciale weg (N59) met een route gevaarlijke stoffen (figuur 6). Het gaat hier om transport ontvlambare vloeistoffen en brandbare gassen. De ongevalsscenario's die kunnen voorkomen zijn het vrijkomen van giftige dampen bij een ongeval met toxische stoffen en het ontstaan van een drukgolf bij een explosie en/of Blevé van een tankwagen met brandbaar gas. Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen het plasbrandaandachtsgebied van 30 meter vanaf de Rijksweg. Binnen dit gedeelte vinden al bedrijfsactiviteiten plaats. In de nieuwe situatie is dat niet anders.

Het risicoplaafond dat op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) voor de N59 is vastgesteld, dient uitsluitend ter beheersing van het vervoersaandeel in het groepsrisico. Het groepsrisico bij ruimtelijke plannen moet worden verantwoord op grond van het Besluit externe veiligheid transport (Bevt). In verband hiermede is een verantwoording van het groepsrisico opgenomen in paragraaf 5.1.6.1.

Transport per buisleiding

Voor zoneringsafstanden van hogedruk gasleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Hierbij dient te worden uitgegaan van de risicoafstanden zoals aangegeven in het Besluit. Er liggen in (de omgeving van) het plangebied geen aardgasleidingen van de Gasunie. Er zijn voor wat betreft het transport door buisleidingen geen beperkingen voor de ontwikkeling.

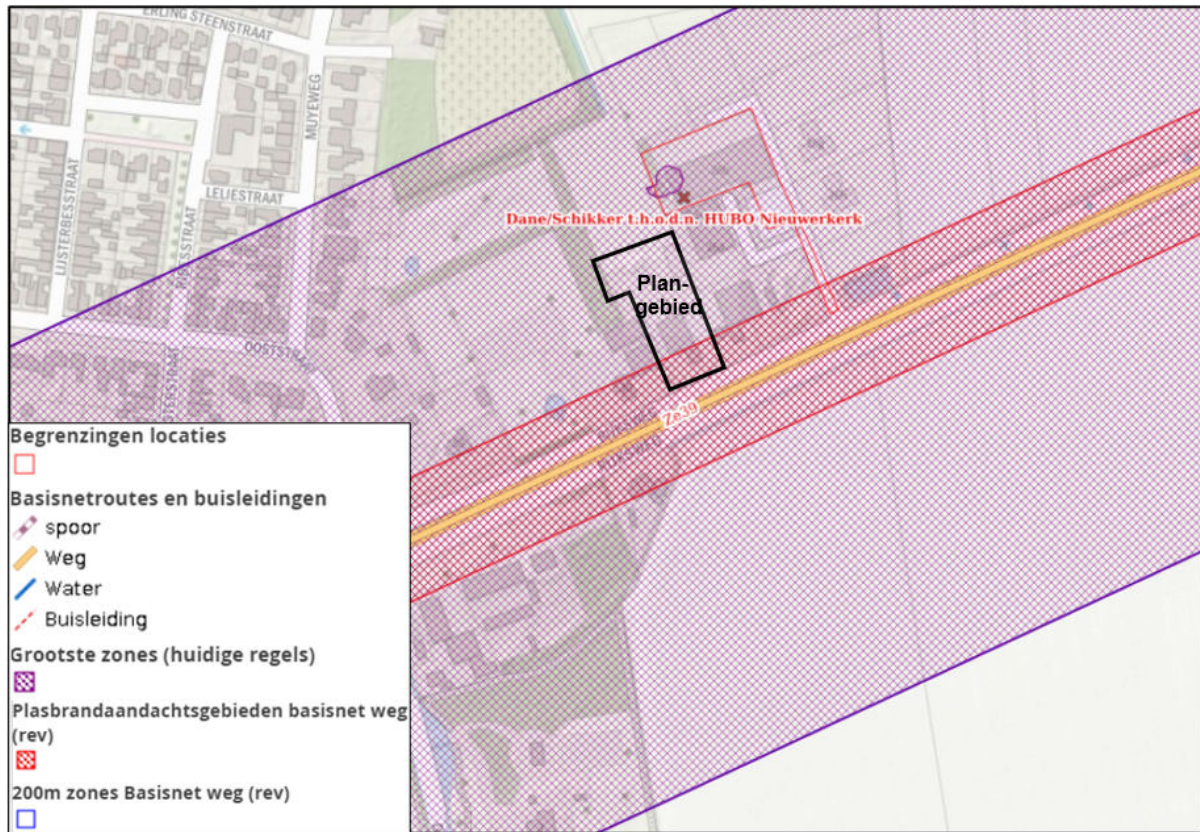
De leiding in het plangebied betreft een rioolleiding. Deze is niet relevant vanuit oogpunt van Externe Veiligheid.

Inrichtingen

Binnen de 10-6 contour van een risicovolle inrichting mogen geen kwetsbare bestemmingen geplaatst worden. Indien een bestemming is gepland binnen het invloedsgebied van de EV relevante inrichtingen dient de toename van het GR berekend te worden en afhankelijk van de uitkomst van de berekening dient een verantwoording GR te worden opgesteld. In de nabijheid van het plangebied zijn geen EV-relevante inrichtingen gevestigd, zodat het GR hier geen belemmering vormt.

Risicokaart

De Risicokaart geeft inzicht in de risico's in de woon- en werkomgeving. Op de kaart staan meerdere soorten typen rampen, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. Deze gegevens zijn afkomstig van gemeenten, waterschappen, provincie en de rijksoverheid. Op de Signaleringskaart EV (figuur 7) is opgenomen dat aan de Rijksweg 26b Hubo Nieuwerkerk is gevestigd met opslag voor restcategorie. Het plangebied ligt buiten de risicocontour, zodat er geen belemmeringen zijn voor deze planontwikkeling.



Figuur 7: Uitsnede Signaleringskaart EV (plangebied zwart omlijnd).

5.1.6.1 Verantwoording groepsrisico

Er dient een verantwoording te worden opgesteld, omdat het plangebied binnen het invloedsgebied ligt de Rijksweg (N59). Een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico is niet aan de orde gezien het groepsrisico nagenoeg niet wijzigt. De hoogte van het groepsrisico moet worden onderzocht en bestuurlijk worden verantwoord. Door deze verantwoordingsplicht zijn betrokken partijen gedwongen om een goede ruimtelijke afweging te maken waarin de veiligheid in het plangebied in de omgeving voldoende is gewaarborgd. In het kader van het wettelijk vooroverleg wordt voor de verantwoording aanvullend advies gevraagd aan de Veiligheidsregio.

Plaatsgebonden risico

De N59 heeft volgens de vuistregels van de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) geen PR 10-6 contour ($0,0003 \cdot (GF3 + 0,2 \cdot LF2 + LT2) < 1$). Het plaatsgebonden risico vormt geen beperking voor dit plan.

Groepsrisico

Het groepsrisico wordt bepaald door de afstand van bebouwing tot de as van de weg, de aanwezigheidsdichtheid in het gebied, de aard van de vervoerde stoffen en de aantallen van de vervoerde stoffen. Aan de hand van de vuistregels uit de Handleiding Risicoanalyse Transport en het Basisnet Weg is het aannemelijk dat het groepsrisico als gevolg van de N59 ter hoogte van het plangebied onder de waarde $0,1 \times OW$ (oriëntatiewaarde) blijft. Het invloedsgebied bedraagt hier 880 meter als gevolg van het vervoer van stofcategorie LT2 (Propylamine). Het plangebied ligt in het invloedsgebied.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Vanwege de ligging in het invloedsgebied van de Rijksweg N59 dient op grond van artikel 8 van het Besluit externe veiligheid transportroutes het groepsrisico te worden verantwoord. In deze verantwoording wordt ingegaan op de aspecten zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid en bereikbaarheid. In het kader van het wettelijk vooroverleg zal aanvullend advies gevraagd worden aan de Veiligheidsregio.

De risico's van gevaarlijke stoffen over de Rijksweg ter hoogte van het plangebied ligt op maximaal $0,01 \times$ oriëntatiewaarde voor het groepsrisico (OW). Er is feitelijk geen sprake van een toename van het groepsrisico. Een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico is dan ook niet nodig.

Bestrijdbaarheid en bereikbaarheid

Zowel voor de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van 'dagelijkse incidenten', zoals brand of wateroverlast, als voor calamiteiten op het gebied van externe veiligheid, is het van belang dat de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen voldoende geborgd zijn. Het plangebied is goed bereikbaar voor hulpdiensten vanaf verschillende windrichtingen. Via het bestaande wegennetwerk kan ook van de bron af gevluht worden.

Zelfredzaamheid

De personen binnen het plangebied zijn hoofdzakelijk zelfredzaam. De aanvraag omgevingsvergunning voorziet niet in functies die specifiek bedoeld zijn voor verminderd zelfredzame personen. De ontvluchting vanuit het plangebied vanaf de risicobron is goed. Via de achterzijde van het bedrijf kan in noordelijke richting worden ontvlucht. Aangenomen wordt dat de mobiliteit van de aanwezigen goed is en dat deze goed in staat zijn om zichzelf in veiligheid te brengen.

Restrisico

Hoewel de kans op een zwaar ongeval of ramp met gevaarlijke stoffen in het algemeen klein is, blijft een restrisico aanwezig. Het restrisico geeft aan hoeveel slachtoffers en materiële schade er overblijven na het toepassen van risico reducerende maatregelen, zoals alarmering, verbeteren bereikbaarheid en bluswatervoorziening en verhogen zelfredzaamheid. Het aantal gewonden zal een veelvoud zijn van het aantal berekende dodelijke slachtoffers. Ondanks alle voorgestelde maatregelen is er een kans dat er een calamiteit ontstaat waarvoor in de eerste uren de inzet van de hulpverleningsdiensten niet toereikend is, met name omdat tegelijk getracht wordt de bron te bestrijden en de omgeving te ontruimen.

Verantwoording

Het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad van Schouwen-Duiveland hebben kennis genomen van de inhoud van deze rapportage en de gegeven adviezen en achten het groepsrisico, na het nemen van de voorgestelde maatregelen, aanvaardbaar.

Conclusie

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die in de directe omgeving aanwezig zijn in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoeren van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven.

Vanuit spoor-, vaarwegen, wegtransport, buisleidingen en inrichtingen gelden geen beperkingen voor het plangebied. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) staat de uitvoering van dit bouwplan dan ook niet in de weg.

5.2 Archeologie en cultuurhistorie

Wettelijk kader

In 1992 is het Verdrag van Malta tot stand gekomen en in 1998 door Nederland geratificeerd. Doelstelling van het verdrag is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

In het verdrag van Malta wordt gesteld dat archeologie van wezenlijk belang is voor de geschiedschrijving van de mensheid. Het verdrag is erop gericht deze waarden voor de toekomst te behouden. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Het verdrag is geïmplementeerd in de Erfgoedwet die per 1 juli 2016 in werking is getreden. Deze wet is in de plaats gekomen van 6 wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed. De gemeenten zijn verplicht om bij het vaststellen van ruimtelijke plannen rekening te houden met eventueel aanwezige archeologische waarden.

Onderzoek/ beoordeling

In de provincie Zeeland kan in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart.

Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangeven. Binnen het plangebied zijn geen rijksmonumenten en beeldbepalende panden aanwezig.

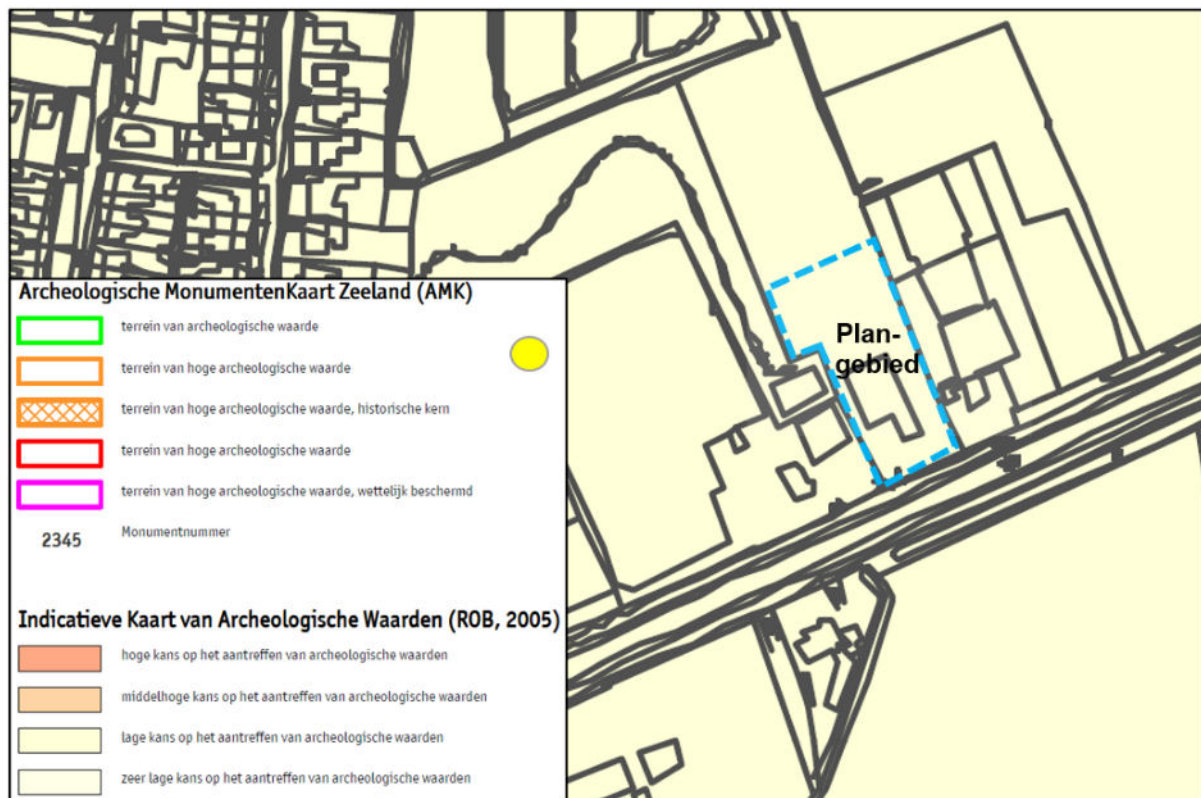
De gemeenteraad van Schouwen-Duiveland heeft op 28 februari 2008 archeologiebeleid vastgelegd in het Beleidsplan Archeologie en Archeologische waarden- en verwachtingenkaarten voor de historische kernen en het buitengebied. Het gemeentelijk beleid gaat primair uit van "behoud in situ". Dit betekent dat archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem bewaard moeten blijven. Daar waar verstoring van de bodem onvermijdelijk is, dient initiatiefnemer zorg te dragen voor archeologisch onderzoek, zodat de informatie over het verleden middels opgravingen behouden blijft. Het beleid is daarbij streng waar het moet en minder streng waar het kan en niet tot kennisverlies leidt. Dit uitgangspunt vertaalt zich naar de vrijstellingsgrenzen: daar waar veel en waardevolle archeologische resten verwacht worden, wordt aangesloten op de wettelijke voorgeschreven vrijstellingsgrens van 100 m². Op plaatsen waar de kans op het aantreffen van archeologische resten klein is, is de kans op informatieverlies eveneens klein en worden ruimere vrijstellingsgrenzen gehanteerd.

Op de beleidskaart bij het Beleidsplan heeft het plangebied een lage kans op het aantreffen van archeologische waarden (figuur 8). In het later vastgestelde bestemmingsplan 'Nieuwerkerk en Oosterland (2014) heeft het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 7'. Op grond hiervan geldt een vrijstellingsgrens voor bodemingrepen dieper dan 50 cm -Mv en plangebied respectievelijk groter dan 5.000 m². Het plangebied is kleiner. Bovendien vinden er geen grondingrepen plaats. Gelet hierop is een Bureauonderzoek naar archeologie achterwege gelaten.

Het is niet volledig uit te sluiten dat binnen het gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van toekomstig grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij het bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 5.10 van de Erfgoedwet. Deze aanbeveling zal worden overgenomen. Wanneer onverhoopt tijdens het bouwrijp maken toch archeologische sporen worden gevonden, dan zullen verdere bodemingrepen onder archeologische begeleiding plaatsvinden.

Conclusie

Het initiatief tast de archeologische waarden niet aan, zodat er vanuit dit gezichtspunt geen beperkingen worden gesteld aan deze planontwikkeling.



Figuur 8: Uitsnede archeologische beleidskaart. Plangebied blauw omkaderd.

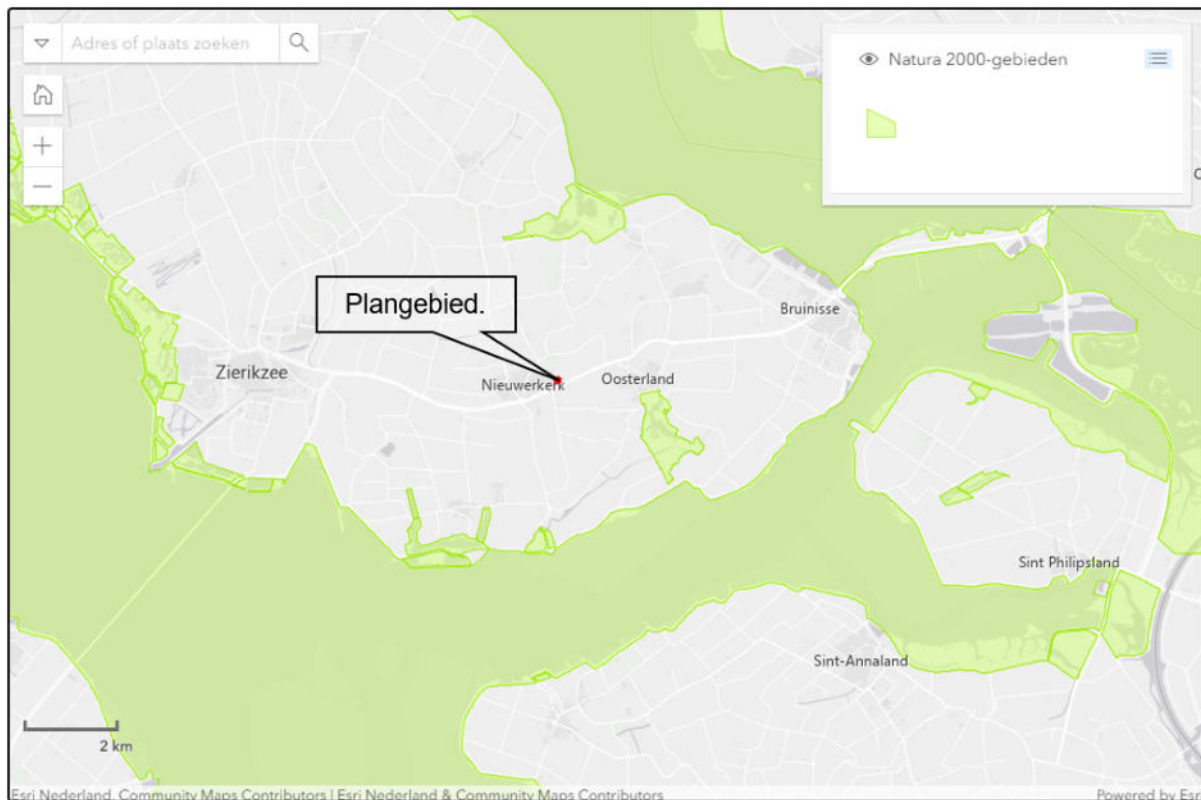
5.3 Flora en fauna

Wettelijk kader

Op 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Doelen van de Wet natuurbescherming zijn het beschermen en ontwikkelen van de natuur, het behouden en herstellen van biologische diversiteit en het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur en het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen. De Wet Natuurbescherming zorgt voor bescherming van gebieden, diersoorten, plantensoorten en bossen. In de wet blijft de bescherming van Natura 2000-gebieden vrijwel hetzelfde. De bescherming van Beschermde Natuurmonumenten is komen te vervallen. Wel kunnen provincies ervoor kiezen om deze gebieden alsnog te beschermen via het provinciale beleid. De provincie voegt dan gebieden toe aan het Natuurnetwerk Nederland (NNN) of wijst ze aan als bijzonder provinciaal natuurgebied of -landschap.

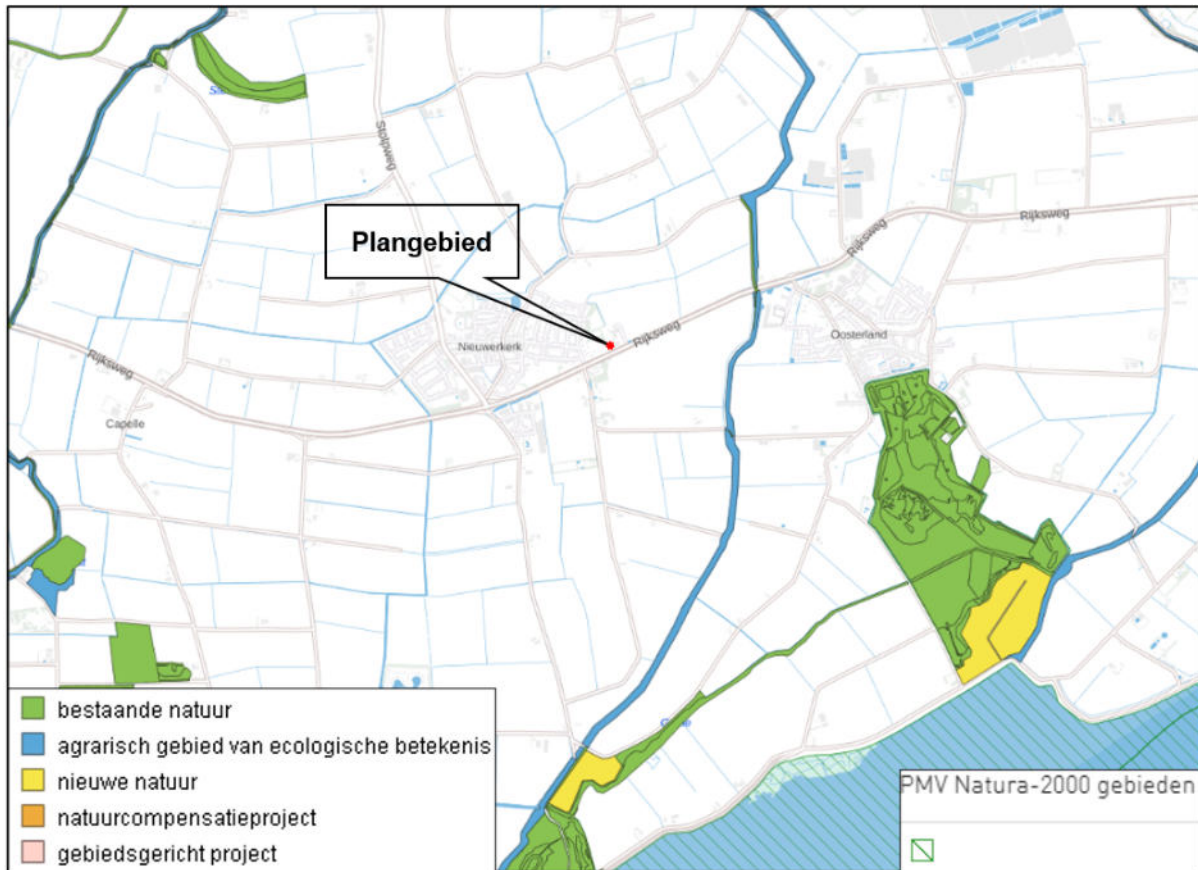
Onderzoek/ beoordeling

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied 'Oosterschelde' ligt circa 1,9 km ten oosten van het plangebied (ten zuiden van de kern Oosterland). In zuidelijke richting ligt dit Natura2000-gebied op een afstand van circa 2,85 km (figuur 9). Aan de noordzijde ligt op 3 km afstand het Natura2000-gebied 'Grevelingen'. Gelet op de geringe ingreep en de relatief grote afstand worden geen (significante) effecten verwacht op deze Natura2000-gebieden. Er is voorts geen sprake van toename van stikstofdepositie in de aanleg- en gebruiksfase. In paragraaf 5.3.1 wordt hierop ingegaan. Daarom is een Habitattoets achterwege gelaten.



Figuur 9: Natura2000-gebieden nabij het plangebied. Plangebied met een rode stip aangeduid.

Het plangebied ligt evenmin in de directe nabijheid van NNN (voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van de provincie Zeeland. Het dichtstbijzijnde NNN ligt ten oosten van het plangebied op circa 1,65 km van bestaande natuur (figuur 10). Ook heeft de planontwikkeling geen nadelige gevolgen voor de ecologische hoofdstructuur.



Figuur 10: Uitsnede Natuurbeheerplan Zeeland. Plangebied met een rode stip aangeduid.

5.3.1 Stikstofdepositie

Natura2000-gebieden kunnen gevoelig zijn voor stikstofdepositie. Binnen het invloedsgebied van de planlocatie liggen twee Natura2000-gebieden, te weten het Natura2000-gebied 'Oosterschelde' op 1,9 km afstand en het Natura2000-gebied 'Grevelingen' op circa 3,0 km afstand. In onderhavige situatie is er sprake van planologische wijziging door naast een groothandel in levende dieren ook een bedrijf voor het inzamelen en opslaan van droge metalen mogelijk te maken. Belangrijke nadelige milieugevolgen voor de natuur vallen hierdoor niet op voorhand uit te sluiten.

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden onder de Wet natuurbescherming (dat ook geldt onder de ingevoerde Omgevingswet op 1 januari 2024). De Wsn bevat onder andere de resultaatsverplichting om stapsgewijs de stikstofbelasting op stikstofgevoelige habitattypes in de Natura 2000-gebieden onder de kritische depositiewaarde te krijgen. Hiertoe zijn een drietal omgevingswaarden opgenomen in de wet voor 2025, 2030 en 2035.

Op voorhand kan de toename van stikstofdepositie niet worden uitgesloten. In verband hiermede zijn stikstofberekeningen van de aanleg- en gebruiksfase uitgevoerd door Stalbouw.NL (rapport van 29 november 2023, Bijlage 2). Uit de AERIUS-berekeningen blijkt dat aan de hand van de depositieberekeningen geconcludeerd kan worden dat het voorgenomen plan niet zal leiden tot significant negatieve effecten op de omliggende beschermde natura 2000-gebieden. De totale depositie van de aanlegfase evenals de gebruiksfase is dan ook kleiner dan 0,00 mol per hectare per jaar. Deze bijdragen zijn zo klein dat er geen vergunningplicht is in het kader van de Wet natuurbescherming, gebiedsbescherming. Het aspect stikstofdepositie vormt voor dit bouwplan geen belemmering. Kort samengevat:

- Op de planlocatie is géén regelgeving met betrekking tot Natura 2000 van toepassing.
- Met betrekking tot stikstofdepositie zijn er geen effecten te verwachten.
- Het plangebied vormt géén onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland.

5.3.2 Effect vergunnen activiteiten

Dit initiatief maakt in het kader van een legalisatie-aanvraag het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen mogelijk. Het terrein is volledig gecultiveerd. Er vinden geen kap- of snoeiwerkzaamheden plaats van aanwezig groen. Voor de beschermde soorten, Bastaardkikker, Bruine kikker, Gewone pad, Kleine watersalamander, Meerkikker, Bunzing, Dwergmuis, Egel, Haas, Hermelijn, Konijn, Veldmuis, Wezel, Bosmuis, Huisspitsmuis, Ree, Vos en Woelrat geldt een algemene vrijstelling in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). Er hoeft voor deze soorten geen ontheffing aangevraagd te worden. Wel dient voor deze soorten de algemene zorgplicht in acht genomen te worden. Gelet hierop is de kans klein dat er een negatief effect optreedt op aanwezige flora en fauna, zodat een ecologisch onderzoek achterwege kan worden gelaten. Het bouwplan is uitvoerbaar ten aanzien van ecologie.

Algemene zorgplicht

De Wet natuurbescherming bepaalt dat een ieder die weet dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor flora of fauna veroorzaakt, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken. Wanneer er toch beschermde soorten worden gevonden, dan zal hiervoor tijdig ontheffing worden aangevraagd.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd er vanuit de gebiedsbescherming en soortenbescherming geen belemmeringen bestaan tegen deze planontwikkeling.

5.4 Overige realiserings- en uitvoeringsaspecten

5.4.1 Kabels en leidingen

In het plangebied ligt een ondergrondse rioolleiding. In het geldende bestemmingsplan is hiervoor de dubbelbestemming 'vrijwaringszone - leiding' opgenomen. Deze beschermingszone wordt in acht genomen bij uitvoering van de bedrijfsactiviteiten.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

6.1 Financiële haalbaarheid

In deze situatie is alleen sprake van een gedeeltelijke functiewijziging van de bestaande bedrijfsvoering waar ook het inzamelen en tijdelijk opslaan van droge metalen mogelijk wordt gemaakt. Er is geen sprake van een planontwikkeling als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 Wro, juncto artikel 6.2.1 Bro. Tussen initiatiefnemer en gemeente is een planschadeovereenkomst gesloten om de planschaderisico's voor de gemeente af te dekken. Hiermee is de ontwikkeling economisch uitvoerbaar.

Hoofdstuk 7 Maatschappelijke betrokkenheid

7.1 Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het ontwerpbesluit zal aan Gedeputeerde Staten van Zeeland, het Waterschap Scheldestromen en de Veiligheidsregio worden toegezonden met de mogelijkheid hierop te reageren gedurende de termijn van tervisielegging.

7.2 Zienswijzen

Voor onderhavig ontwerpbesluit wordt de uniforme voorbereidingsprocedure gevolgd als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken heeft daartoe vanaf DDMMJJ zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende de termijn van tervisielegging zijn wel/ geen zienswijzen ingekomen.

IntROview B.V.

Sterrenlaan 24

2743 LS Waddinxveen

telefoon 0182 630480

info@introview.nl

www.introview.nl

